

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
3 марта 2017  
Пятница  
№ 37 (2534)



**Александр Новак,**  
министр энергетики

«Спрос на нефть  
может быть выше»

ИНТЕРВЬЮ, С. 8 →

ФОТО: Bloomberg

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС

Московская биржа, 02.03.2017

1099,82 ↓

пункта ↓

Цена нефти BRENT

Bloomberg, 02.03.2017, 20.00 мск

\$55,40 ↓

за баррель ↓

Международные резервы

России ЦБ, 24.02.2017

\$393,5 ↓

млрд ↓

Курсы валют ЦБ

03.03.2017

\$1= ↑

₽58,41

€1= ↓

₽61,52

**ПРАВО** Суд вынес первый обвинительный приговор по «забалансовым вкладам»

## Вклад, которого не было

МАРИНА БОЖКО,  
АНАСТАСИЯ КРИВОРОТОВА

Пяти топ-менеджерам Диг-банка вынесен приговор по прецедентному делу: принимая деньги от вкладчиков, они просто не отражали их на балансе банка. Хотя все фигуранты получили условные сроки и штрафы до 500 тыс. руб., прецедент придаст импульс судебной практике по подобным делам, считают эксперты.

Все чаще после отзыва лицензии у банка некоторые вкладчики этой организации сталкиваются с абсурдной ситуацией: вклады, которые они размещали в этом финансовом учреждении, оказываются никак не отражены на балансе банка (и вкладчик не может рассчитывать на выплаты из фонда страхования вкладов). Выясняется, что руководство банка просто использовало эти деньги в своих целях.

В конце февраля в России вынесен первый в истории приговор по так называемым забалансовым вкладам, выяснил РБК. После более чем года судебных разбирательств Советский райсуд Владикавказа вынес обвинительный приговор руководителям обанкротившегося владикавказского Диг-банка. Как сообщила прокуратура республики, пять топ-менеджеров банка признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение и растрата, совершенные группой лиц по предварительному сговору с использованием служебного положения в особо крупном размере) и ч. 1 ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями). При этом все фигуранты дела получили условные сроки лишения свободы и штрафы. Так, председатель совета директоров Сергей Цаллагов приговорен к штрафу 500 тыс. руб., председатель правления банка Резо Гуджараидзе — к штрафу в размере 400 тыс. руб., а зампреда совета директоров Берта Шанаева, зампреда правления Хетаг Хетагуров и главный бухгалтер Альбина Дарчиева должны будут выплатить по 300 тыс. руб.

окончание на с. 9 →



ФОТО: Станислав Красильников/ТАСС

АСВ уже выявило, что по «забалансовым» схемам были похищены средства почти 60 тыс. вкладчиков на 52 млрд руб. На фото: гендиректор АСВ Юрий Исаев

**США**

## Опасные связи

ГЕОРГИЙ МАКАРЕНКО

Демократы в конгрессе США потребовали отставки генпрокурора Джеффа Сешнса из-за его встреч с послом России Сергеем Кисляком. В интересах администрации — успокоить конфликт вокруг «российского вопроса», назначив на ключевые посты критиков Москвы, говорят эксперты.

**Опасные связи**

В четверг, 2 марта, лидеры Демократической партии в конгрессе Чак Шумер и Нэнси Пелоси призвали генерального прокурора Джеффа Сешнса подать в отставку из-за того, что тот неправильно информировал конгрессменов о своих контактах с российскими дипломатами. 1 марта газета The Washington Post со ссылкой на источники в Министерстве юстиции написала, что Сешнс в прошлом году, будучи одним из самых близких к Трампу участников его предвыборной кампании, дважды контактировал с послом России в США Сергеем Кисляком, хотя на слушаниях в сенате под присягой утверждал, что «не общался с русскими». Газета написала, что одна из встреч состоялась в сентябре прошлого года. В то время Сешнс был сенатором и принимал Кисляка в своем офисе. Как пишет издание, именно на время этой встречи пришелся «разгар российской хакерской кампании» по влиянию на президентскую кампанию. Сешнс был утвержден в должности 9 февраля.

«Я понятия не имею, откуда эти необоснованные обвинения. Это неправда», — заявил Сешнс агентству Associated Press.

окончание на с. 5 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК  
И.о. главного редактора:  
**Игорь Игоревич Тросников**  
Арт-директор: **Дмитрий Девильи**  
Выпуск: **вакансия**  
Руководитель фотослужбы:  
**Алексей Зотов**  
Фоторедактор: **Наталья Славгородская**  
Верстка: **Константин Кузниченко**  
Корректур: **Марина Колчак**  
Информационно-аналитический центр:  
**Михаил Харламов**  
Инфографика: **Андрей Ситников**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК  
Соруководители редакции РБК:  
**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**  
Главный редактор rbc.ru  
и ИА РосБизнесКонсалтинг:  
**вакансия**  
Главный редактор журнала РБК:  
**Валерий Игуменов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Игорь Бурмакин**  
Первый заместитель главного редактора:  
**Кирилл Вишнепольский**  
Заместители главного редактора:  
**Светлана Дементьева, Дмитрий Ловягин,**  
**Ирина Парфентьева**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ  
Банки и финансы: **Марина Божко**  
Индустрия и энергоресурсы:  
**Тимофей Дзядко**  
Политика и общество: **Вячеслав Козлов**  
Международная политика:  
**Полина Химшиашвили**  
Спецпроекты: **Денис Пузырев**  
Медиа и телеком: **Анна Балашова**  
Мнения: **Андрей Литвинов**  
Потребительский рынок: **Дмитрий Крюков**  
Свой бизнес: **Николай Гришин**  
Экономика: **Иван Ткачев**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**  
Газета зарегистрирована в Федеральной  
службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-63851  
от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,  
стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
Директор издательского дома «РБК»:  
**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:  
**Людмила Гурей**  
Коммерческий директор  
издательского дома «РБК»:  
**Анна Батыгина**  
Директор по рекламе  
товаров группы люкс:  
**Виктория Ермакова**  
Директор по рекламе сегмента авто:  
**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:  
**Андрей Сикорский**  
Директор по распространению:  
**Анатолий Новгородов**  
Директор по производству:  
**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:  
«Роспечать», «Пресса России»,  
подписной индекс: 19781  
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 0284  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию  
с редакцией. При цитировании ссылка  
на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2017

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

РЕЙТИНГ Эксперты назвали политически неустойчивые регионы

# Крыму поставили двойку

ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

**Крым и Севастополь вошли в число самых политически неблагополучных регионов в рейтинге Комитета гражданских инициатив. Оба субъекта в зоне риска, в частности, из-за большого количества публичных протестов.**

## Регионы-«двоечники»

Крым и Севастополь, где в прошлом сентябре впервые прошли выборы в Госдуму, попали в число регионов с самой неблагополучной политической ситуацией за 2016 год. Об этом говорится в докладе экспертов Комитета гражданских инициатив (КГИ) Алексея Кудрина. Авторами доклада стали профессор ВШЭ Николай Петров и доцент ВШЭ Алексей Титков, а также политолог Александр Кынев.

В исследовании регионы оценивались по уровню политической конкуренции (по числу партий, помимо «Единой России», активно выступавших на выборах) и по количеству публичных протестов. Крым и Севастополь попали в список регионов-«двоечников». По данным авторов исследования, оба субъекта находятся в зоне риска из-за нескольких факторов: плохого политического дизайна и большого количества публичных протестов. Эксперты впервые протестировали эти регионы



В исследовании экспертов КГИ, по результатам которого Крым и Севастополь вошли в число политически неблагополучных регионов, субъекты оценивались по уровню политической конкуренции и количеству публичных протестов. На фото: глава Республики Крым Сергей Аксенов

с учетом всех факторов риска, рассказал РБК Петров.

Министр внутренней политики Крыма Дмитрий Полонский заявил РБК, что республи-

ка является «самым стабильным и спокойным регионом на территории России с абсолютно четкой, понятной системой власти». «Крымская власть поль-

зуется колоссальным уровнем доверия со стороны населения. И это подтверждается многочисленными опросами», — уверил он. Пресс-секретарь губернато-

ПРОГНОЗ Рост цен в 2017 году может оказаться меньше таргета ЦБ

## Инфляция не дотягивает до цели

АНТОН ФЕЙНБЕРГ

**Инфляция в России в феврале, вероятно, упала ниже 4% — уровня, на который планирует выйти Центробанк к концу 2017 года, написали эксперты Sberbank CIB. Причина замедления роста цен — слабый спрос, полагают аналитики.**

Инфляция в России в феврале может оказаться ниже 4%, до которых Центробанк хочет затормозить рост цен в 2017 году. Такие выводы содержатся в обзоре Sberbank CIB, поступившем в РБК. Они основываются на данных Росстата, согласно которым с начала февраля цены выросли на 0,2%, а среднесуточная инфляция составила 0,008% (в феврале прошлого года было 0,022%).

Судя по этой статистике, пишет Sberbank CIB, инфляция месяц к месяцу, скорее всего, упала ниже

0,4%, а аннуализированный рост цен (текущий уровень помесечной инфляции, скорректированный с учетом сезонности и экстраполированный на год вперед) упал ниже 4%.

«Если аннуализированная инфляция уже упала ниже 4%, вполне логично задаться вопросом, как к этому отнесется ЦБ РФ. Объяснить торможение инфляции одним лишь укреплением рубля нельзя, так как в течение всего месяца курс национальной валюты был относительно стабилен. На наш взгляд, главная причина снижения темпов инфляции заключается в крайне слабом спросе», — говорится в обзоре. Доллар в феврале колебался в районе 57–60 руб., следует из данных терминала Bloomberg. Данные по потребительской активности за февраль Росстат пока не опубликовал, но в январе оборот розничной торговли продолжил многомесячное падение, снизив-

шись на 2,3% по сравнению с январем прошлого года.

Инфляция по итогам прошлого года составила 5,4% — самый низкий уровень в новейшей истории страны. В январе рост цен замедлился до 5%. При этом несколько регионов досрочно достигли таргета ЦБ по инфляции (4%), который регулятор планирует достичь только к концу года. Регулятор мог бы обсудить вопрос снижения целевого уровня инфляции «по мере развития экономики и финансовых рынков», говорила первый зампред ЦБ Ксения Юдаева.

Вероятность дальнейшего замедления инфляции при условии отсутствия денежно-кредитного стимулирования экономики в дальнейшем возрастает, отмечают аналитики Sberbank CIB. «С точки зрения МВФ, низкая инфляция (около 2% в годовом выражении) может быть опаснее, чем высокая, так как она может превратиться в дефляцию, надеж-

ных рецептов борьбы с которой нет», — говорится в обзоре. У авторов «не вызывает сомнений» достижение четырехпроцентного таргета, но вопрос в том, «будет ли ЦБ доволен, если инфляция окажется еще меньше, и считает ли он угрозой низкой инфляции реальной».

ЦБ в то же время считает, что риски недостижения таргета в 4% сохраняются. Помешать достижению цели регулятора могут «инерция инфляционных ожиданий и уменьшение склонности к сбережению домашних хозяйств». Главный экономист Альфа-банка Наталия Орлова в последнем обзоре по макроэкономике отметила, что потребление в феврале уже прекратит падение, составив ровно 100% по отношению к тому же периоду прошлого года. Ограничить инфляционные риски сможет умеренно жесткая монетарная политика, указал регулятор.

ра Севастополя Григорий Буйлов на момент подготовки материала не смог дать комментарии.

Кроме Крыма и Севастополя неблагополучными эксперты назвали Алтайский край, Кемеровскую, Кировскую, Омскую, Самарскую, Саратовскую и Челябинскую области. В целом же политическая ситуация в регионах стабилизировалась «к уровню ниже среднего» по сравнению с 2015 годом, заключили эксперты.

### Ухудшение ситуации

По данным экспертов, за 2016 год политическая ситуация в регионах в целом ухудшилась. К примеру, снизилась политическая конкуренция: среднее эффективное число партий на выборах в Госдуму и законодательные собрания регионов за год упало с 3,16 до 3,06. Уровень защиты парламентских прав оппозиции (речь идет о доле представителей политических партий, помимо «Единой России», на постах спикера, вице-спикеров и председателей комитетов региональных парламентов) упал с 14,1 до 11,3%. Оценка местного самоуправления снизилась в среднем с 3,18 до 3,09 балла по пятибалльной шкале.

Кроме того, в регионах стало больше протестных акций по сравнению с 2015 годом. Это, по мнению авторов доклада, может быть связано с думской кампанией в первом полугодии 2016 года, которая спровоцировала протестные выступления во многих регионах.

Большая часть прошлогодних протестов связана с темой выборов, на втором месте — выступления против проблем с транспортом и акции, спровоцированные нарушениями трудовых прав. Повестка протестов за год сильно изменилась: в 2015 году они были

в основном связаны с решениями городских властей, экологией и социальными гарантиями.

Значительно — по сравнению с 2015 годом — выросло количество протестов, связанных с гуманитарными темами — свободой и цензурой в интернете (в связи с обсуждением и принятием «пакета Яровой»), насилием в семье, жестоким обращением с животными.

По словам Петрова, регионы распределены в таблице по возможности неблагоприятных политических изменений в ближайшем будущем. «Крым и Севастополь в значительной мере страдают болезнью роста, — пояснил он. — Там в известной мере произошли достаточно большие замены в верхних эшелонах, в одном случае — из-за выборов в Думу, в другом — из-за смены губернатора, поэтому по административной стабильности они получили самый низкий балл». Рассчитывать на то, что в ближайшем будущем ситуация в этих регионах изменится к лучшему, по мнению эксперта, не стоит.

### Кто виноват

Общее ухудшение политической ситуации в регионах связано с неудачными решениями местных властей, считают эксперты. Авторы доклада негативно отзываются и о действиях федеральных властей: по их мнению, в 2016 году «действия центра в отношении регионов можно описать как нацеленные скорее на краткосрочную перспективу и реактивные по своей природе».

Среди этих действий — громкие аресты губернаторов (речь идет об уголовных делах в отношении губернатора Кировской области Никиты Белых и главы Коми Вячеслава Гайзера). Среди других проблем, считают в КГИ,

ликвидация Крымского федерального округа и замена полпредов в Северо-Западном, Северо-Кавказском и Сибирском федеральных округах. Все это, по мнению экспертов, не могло не повлиять на стабильность политической системы в регионах.

Политическую ситуацию можно улучшить только одним способом — усиливая местное самоуправление, заявил РБК Петров. «Те риски, которые мы оцениваем, имея в виду нынешнюю политическую ситуацию,

многократно усилятся, когда страна перейдет от статус-кво к развитию, — добавил он. — Поэтому и нужно дать регионам самостоятельно решать проблемы, с которыми они сталкиваются».

Эксперт предположил, что первым шагом к этой реформе в некоторых регионах может стать возвращение выборов мэра. «Выборность губернаторов тоже надо вернуть, и я думаю, что мы достаточно быстро к этому перейдем, когда увидим, что назначение людей из цен-

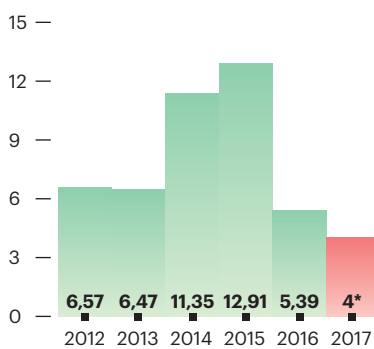
тра только потому, что они лояльны, не работает», — пояснил эксперт.

Политолог Николай Миронов считает главной проблемой регионов другое — коррумпированность и связанность местных властных кланов. «Поэтому назначение губернаторов-«варягов», вообще людей из федерального центра, не связанных с [местными] элитами, должно стать решением их региональных проблем, это правильная инициатива», — заявил он РБК. ▀

Замедление инфляции происходит в преддверии заседания регулятора по вопросам денежно-кредитной политики, которое пройдет

### Инфляция в России

Рост цен к предыдущему году, %



\* Целевой показатель ЦБ

Источник: Росстат

24 марта. На прошлом заседании 3 февраля регулятор не стал снижать ключевую ставку — он удерживает ее на уровне 10% с 19 сентября прошлого года (тогда она была снижена на 50 б.п.). При этом в ходе трех заседаний в прошлом году ЦБ допускал снижение ставки в первом или втором квартале 2017 года, однако в начале февраля сообщил, что потенциал ее снижения в первом полугодии уменьшается с учетом «изменения внешних и внутренних условий». Это произошло на фоне действий Минфина, который в феврале начал скупать валюту на открытом рынке за счет сверхдоходов от нефти дороже \$40 (такая цена заложена в бюджет). Цель действий Минфина — подавление излишней волатильности курса рубля. Агентом по закупкам валюты стал Центробанк, однако, как рассказывали источники РБК, эту функцию могут передать Федеральному казначейству. ▀

**ПАССАЖ**

**В ЦВЕТАХ**

РЕКЛАМА

4 - 8 МАРТА

**ARTICOLI**  
by Bosco

ШИРОКИЙ АССОРТИМЕНТ СРЕЗАННЫХ ЦВЕТОВ И РАСТЕНИЙ В ГОРШКАХ ∞ ПЕТРОВКА, 10

ДЛЯ ВАС СКИДКА 8% НА ВСЕ ПОКУПКИ И НАЧИСЛЕНИЕ ДВОЙНЫХ БОНУСОВ В ПОДАРОК

БЛИЖНИЙ ВОСТОК Чем обернулись годы гражданского противостояния для экономики Сирии

# Цена войны

АНЖЕЛИКА БАСИСИНИ

Чтобы вернуться к довоенным показателям в экономике Сирии, нужно \$200 млрд и как минимум десять лет работы при условии, что война закончится в этом году, оценили международные эксперты.

## Сколько потеряла Сирия

Сирия до начала военного конфликта в 2011 году была близка к тому, чтобы перейти из разряда стран с доходами ниже среднего уровня в разряд стран с уровнем дохода выше среднего, рассказал РБК Абдалла аль-Дардари, старший советник Всемирного банка по реконструкции и модерниза-

Численность населения Сирии к 2015 году сократилась по разным причинам на 20–30%



Президент Сирии Башар Асад не раз говорил, что при восстановлении страны будет опираться на Россию, Китай, Иран

ции в странах Ближнего Востока и Северной Африки, в ходе конференции «Ближний Восток: когда наступит завтра?», организованной Международным дискуссионным клубом «Валдай».

В соответствии с разработанной до конфликта в стране «дорожной картой» «Сирия-2025», достижение этих показателей было возможным в рамках трех пятилетних планов. «По моим личным оценкам, провал этих планов — это одна из крупнейших

потерь для Сирии, у которой была реальная возможность совершить существенный качественный скачок в истории экономического развития страны», — сообщил аль-Дардари, занимавший пост вице-премьера Сирии с 2005 по 2011 год.

По его словам, восполнить эту потерю в ближайшее время по всем экономическим подсчетам представляется практически невозможным, на это потребуется от 50 до 60 лет непрерывной работы

при условии, что темпы роста экономики будут в два раза превышать показатели довоенного периода. «На сегодняшний день ВВП Сирии не превышает \$24 млрд. Социальная и экономическая комиссия ООН по Западной Азии (ESCWA) рассчитала один из возможных сценариев восстановления экономики: чтобы вернуть ВВП хотя бы к показателям довоенного периода (\$60,2 млрд), необходимы инвестиции на сумму не менее \$200 млрд. На это потре-

буется как минимум десять лет, но это при условии, что война закончится прямо сейчас», — говорит аль-Дардари.

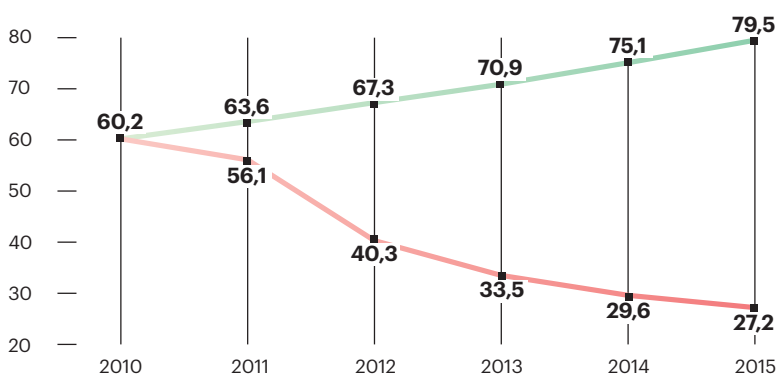
В соответствии с исследованием ESCWA, опубликованном в 2016 году, совокупные экономические потери Сирии в период с 2011 по 2015 год оцениваются в \$259,6 млрд, из них около \$169,7 млрд — упущенный рост ВВП (разница между фактическим и ожидавшимся ростом экономики), еще \$89,9 млрд — потеря

основного капитала. За эти пять лет реальный ВВП страны сократился на 55% — с \$60,2 млрд до \$27,2 млрд (в ценах 2010 года). Охватившие территорию всей страны боевые действия, международные санкции, а также падение экономической активности по всей Сирии затронули все отрасли экономики, особенно аграрно-сырьевую индустрию, в том числе производство продуктов питания, а также нефтяную промышленность.

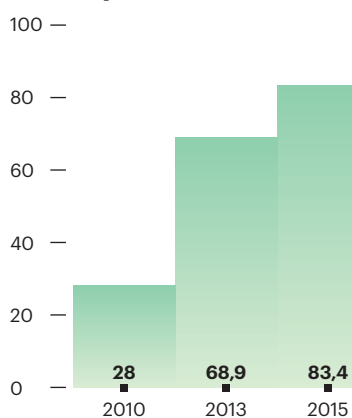
## Экономические показатели Сирии

### ВВП Сирии в ценах 2010 года, \$ млрд

— Прогнозируемый показатель (если бы не было войны)  
— Фактический показатель

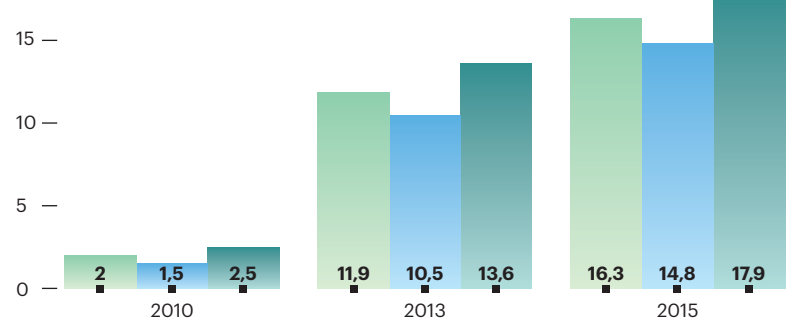


### Население, чьи доходы ниже прожиточного минимума, %



### Индекс глубины бедности\*, %

— В целом по стране — Среди городского населения — Среди сельского населения



\* позволяет оценить, насколько доходы бедного населения в среднем ниже прожиточного минимума

## Возвращение Пальмиры

2 марта сирийские войска при поддержке ВКС России освободили от боевиков запрещенной в России террористической группировки «Исламское государство» Пальмиру, сообщил министр обороны Сергей Шойгу президенту России Владимиру Путину. Накануне сообщалось, что сирийская армия заняла историческую часть Пальмиры, после чего бои шли на окраинах города. В марте прошлого года сирийцы при поддержке ВКС России уже освободили город, захваченный ИГ в 2015 году. По случаю освобождения в начале мая прошлого года симфонический оркестр Мариинского театра под управлением Валерия

Гергиева дал концерт в стенах древнего амфитеатра Пальмиры. После концерта Гергиев и виолончелист Сергей Ролдугин были награждены орденом Александра Невского за «особые заслуги в подготовке и проведении важных гуманитарных внешнеполитических акций, способствующих укреплению мира и дружбы между народами». Однако в декабре прошлого года бойцы ИГ вновь захватили город. За время первой оккупации Пальмиры боевики взорвали Триумфальную арку с колоннадой, храм Баалшамина II века и святилище верховного семитского божества Бэла. Был разграблен Национальный музей и пальмирский

некрополь, уничтожена знаменитая статуя афинского льва — уникальное произведение искусства высотой более 3 м, статуя считалась изображением покровителя древнего города и его жителей. Вторая оккупация принесла новые разрушения. В феврале Минобороны России опубликовало видеодоказательства уничтожения боевиками ИГ фасада римского амфитеатра и тетрапилона — главных достопримечательностей древнего города. По данным военного ведомства, террористы взорвали процениум — центральную часть древнего римского театра и колонны тетрапилона (прямоугольного здания, возведенного в 270 году).

## Проблемы восстановления

После войны Сирии придется столкнуться с глубоко укоренившимися социально-экономическими проблемами: ростом масштабов бедности, высоким уровнем безработицы, разрушенной образовательной и медицинской инфраструктурой, а также оттоком высококвалифицированных специалистов и предпринимателей за рубеж, говорится в отчете Международного валютного фонда, опубликованном в прошлом году. По данным МВФ, численность населения Сирии по разным причинам сократилась к 2015 году на 20–30%. Из тех, кто остался в стране, более половины стали вынужденными переселенцами внутри страны.

Разрушительные последствия затянувшегося военного конфликта в Сирии грозят оставить целое поколение детей без образования. Если в довоенное время для 95% населения образование было доступно, то к концу 2015 года этот показатель упал менее чем до 75% из-за нехватки учителей и разрушенной инфраструктуры. По данным Министерства образования Сирии, 5800 школ (26% от общего числа) перестали функционировать в 2015 году. Сильно пострадал и сектор здравоохранения: почти треть имеющихся больниц в стране были разрушены к 2015

году, еще 11% — частично повреждены, говорится в докладе ESCWA.

Аль-Дардари обращает внимание на то, что на международных переговорах по Сирии сейчас вопросу экономического восстановления страны практически не уделяется внимания. На женевских переговорах на данный момент ведется работа по трем направлениям: обсуждение будущей конституции, переходного правительства и проведения выборов; обсуждать экономические вопросы можно будет только после достижения прогресса по ним, указывает он. Однако достижение договоренностей по постконфликтному восстановлению и развитию страны может оказаться еще более сложным, чем достижение политических договоренностей, считает аль-Дардари.

«Проблема в первую очередь заключается в отсутствии стабильности. Несмотря на то что сейчас действует режим прекращения огня, политический процесс пока очень хрупкий, и трудно сказать, насколько он будет устойчивым. В условиях таких рисков никто не будет вкладываться в экономику страны», — согласна эксперт Института востоковедения РАН Ирина Звягельская. Президент Сирии Башар Асад не раз говорил, что Дамаск при восстановлении Сирии будет опираться на Россию, Китай, Иран, так как именно эти страны поддерживают страну. ■

## США Как Россия продолжает влиять на работу администрации Дональда Трампа

### Опасные связи

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

Представитель посольства России в США заявил РБК, что посольство не комментирует «многочисленные контакты с местными партнерами, которые осуществляются на ежедневной основе в соответствии с дипломатической практикой».

Ранее в похожей ситуации, что сейчас Сешнс, оказался советник Трампа по национальной безопасности Майкл Флинн. В начале февраля The Washington Post сообщила, что он тайно встречался с Кисляком 29 декабря, в день утверждения экс-президентом США Бараком Обамой новых санкций против России. Через несколько дней после публикации Флинн ушел в отставку.

Сенатор Алексей Пушков сравнил происходящее в США с повторением эпохи маккартизма: «Истерия в США загнала политиков в ловушку. Встречался с русским? Конец карьеры. Скрыл это? В тюрьму». Причина «русифобской истерии» в том, что различные центры силы заинтересованы в сохранении конфронтации с Россией, написал в Facebook политик-республиканец Рон Пол.

### Кандидаты на Россию

Несмотря на активное развитие «российской темы», в администрации Трампа до сих пор не заполнены вакансии кураторов российского направления.

2 марта журнал Foreign Policy со ссылкой на «сотрудника Белого дома» рассказал, что администрация Трампа предложила должность советника президента по России известной публицистке и политологу Фионе Хилл. Днем ранее телеканал CNN сообщил со ссылкой на источники в администрации президента, что на пост посла США в России рассматривается экс-губернатор штата Юта и бывший посол в КНР Джон Хантсман.

Работая сейчас исследователем Бруклинского института, Хилл в 2013 году опубликовала критическую биографию Владимира Путина, ставшую бестселлером. Книга Хилл называется «Мистер Путин: оперативник в Кремле». В книге проанализированы различные роли, которые Владимир Путин якобы исполнял на пути к статусу одного из влиятельнейших политиков:



ФОТО: brookings.edu



ФОТО: state.gov

Кандидаты на должности советника президента Фиона Хилл и посла в России Джон Хантсман

«статист», «человек истории», «выживающий в борьбе», «аутсайдер», «сторонник свободного рынка» и «оперативник».

Как отмечает Foreign Policy, если кандидатура Хилл все же будет выдвинута на согласование в сенате, она получит одобрение обеих партий, поскольку «и республиканцы, и демократы высказывают все большее беспокойство предполагаемыми связями администрации с Кремлем». Помощник сенатора-республиканца, также пожелавший сохранить анонимность, заявил изданию, что назначение Хилл может стать попыткой Белого дома загладить скандал вокруг бывшего советника Трампа по национальной безопасности Майка Флинна.

Фиона Хилл в последние месяцы отвергала вероятность резкого потепления отношений между Москвой и Вашингтоном. «Я думаю, что все закончится как обычно: россияне будут очарованы, полны ожиданий, но влюбленность продлится минут пять, поскольку России и Штатам очень непросто быть по одну сторону баррикад», — заявила она в ноябре в разговоре с The Atlantic.

В своей книге Хилл рассматривает Путина как вызов западному миропорядку, однако она профессионал высокого класса, прежде всего аналитик, и как любой аналитик может корректировать позицию под воздействием новых фактов, отмечает замдиректора Центра политической конъюнктуры Олег Игнатов.

Джон Хантсман, специалист по Восточной Азии, последнее время прямо не высказывался на тему действий Москвы — однако с января 2014 года он является председателем аналитического центра Atlantic

Council, известного своей консервативной позицией и критикой политики России, в том числе в отношении Украины.

«Назначение Хантсмана на должность посла в Москве — это весьма вероятный сценарий. У него хороший послужной список, авторитет в обеих партиях, хорошее знание предмета, — заявил РБК эксперт Российского совета по международным делам Максим Сучков. — Он также возглавляет институт Atlantic Council, продвигающий ценности и интересы евроатлантического сообщества». Все это, по словам Сучкова, очень кстати для администрации Трампа в их работе с Россией: «В том числе это важно и по политическим причинам, ведь найти хорошего профессионала, который бы удовлетворил как демократов, так и республиканцев, непросто».

Сейчас должность посла в России занимает Джон Теффт. Теффт уже почти 30 лет специализируется в Госдепартаменте США на Восточной Европе: ранее он работал в отделе по СССР, впоследствии был послом в Литве, Грузии и на Украине. Хантсман же не является карьерным дипломатом, хотя одно время он был послом в Сингапуре, а затем в Китае. В 2000-е годы Хантсман был губернатором штата Юта.

Ранее претендентом на пост посла США в России американские СМИ называли Томаса Грэма, советника экс-президента США Джорджа Буша — младшего по вопросам политики в отношении России. Однако российские и американские собеседники РБК, знакомые с процессом обсуждения кандидатур, указывали, что смена американского посла вряд ли будет скорой. ■

## Хантсман и Россия

Джон Хантсман родился в семье предпринимателя Джона Хантсмана — старшего, основателя компании Huntsman Corporation — одной из крупнейших химических корпораций США с годовой выручкой \$10,3 млрд (за 2015 год). С Россией и странами СНГ бизнес семьи

Хантсманов оказался связан после землетрясения 1988 года в Армении. Известный в Америке как щедрый филантроп (совокупная сумма пожертвований более \$1,2 млрд), Хантсман-старший предложил финансовую помощь правительству СССР и вложил около \$50 млн собственных

средств в восстановление школ и больниц, строительство домов. На российский рынок Huntsman Corporation вышла в 2007 году, зарегистрировав компанию «Хантсман-НМГ» — у компании завод в Калужской области и филиальная сеть в нескольких городах России. По данным СПАРК,

выручка российской «дочки» американской корпорации в 2015 году составила 1,52 млрд руб., чистая прибыль — 257 млн руб. Однако Хантсман-младший полностью посвятил себя политике. Наследником Huntsman Corporation является сейчас его младший брат Питер, гендиректор концерна.

**КОНФЛИКТ** Делом о госизмене в ФСБ занималось элитное подразделение самой спецслужбы

# Следствие против своих

ИЛЬЯ РОЖДЕСТВЕНСКИЙ,  
МАРГАРИТА АЛЕХИНА

**Оперативную разработку сотрудников ФСБ, которых обвиняют в госизмене, и двух других фигурантов этого дела доверили одному из наиболее влиятельных подразделений внутри управления собственной безопасности контрразведки.**

## Контрразведка внутри контрразведки

Делом о госизмене внутри ФСБ занималась вторая служба управления собственной безопасности (УСБ) контрразведки, рассказал РБК собеседник, знакомый с деталями расследования, и подтвердил источник, близкий к руководству ФСБ.

В рамках расследования обвинения по ст. 275 УК были предъявлены полковнику ФСБ, заместителю главы Центра информационной безопасности (ЦИБ) спецслужбы Сергею Михайлову, майору, старшему оперуполномоченному 2-го отдела оперативного управления ЦИБ и бывшему хакеру Дмитрию Докучаеву, руководителю отдела расследования компьютерных инцидентов «Лаборатории Касперского» Руслану Стоянову и Георгию Фомченкову, который, по данным «Коммерсанта», в начале 2000-х годов занимался бизнесом в интернете и «якобы имел отношения к работе платежных сервисов, популярных среди веб-мастеров сайтов с порнографией, распространителей спама и владельцев ресурсов по продаже фармацевтики». Все



Самим расследованием занимается Следственное управление ФСБ, то есть контрразведка сосредоточила все материалы дела в своих руках, не привлекая сотрудников СКР, отметил собеседник РБК, близкий к руководству ФСБ

они были арестованы в начале декабря 2016 года. В феврале суд продолжил им меру пресечения до мая.

Второй службе УСБ ФСБ поручили вести оперативное сопровождение уголовного дела, то есть следить за фигурантами, прослушивать их телефоны, проводить

обыски и задержания. Самим расследованием занимается Следственное управление ФСБ, то есть контрразведка сосредоточила все материалы дела в своих руках, не привлекая сотрудников СКР, отметил собеседник РБК, близкий к руководству ФСБ.

Вторая служба считается одним из наиболее влиятельных подразделений как в составе УСБ, так и во всей спецслужбе, уверен источник РБК. «Каждая служба имеет свои функциональные обязанности, и говорить о том, что какая-то из них важная, а какая-то —

нет, не приходится. Вопрос только в том, что часто определенная служба помимо своих прямых обязанностей выходит на иные очень важные и серьезные преступления», — рассказал РБК генерал-майор ФСБ в отставке, бывший начальник центра общественных связей спецслужбы Александр Михайлов.

До сентября 2016 года вторую службу УСБ ФСБ возглавлял Алексей Комков, который затем был назначен руководителем всего управления собственной безопасности. На этом посту он сменил генерала Олега Феоктистова, инициатора нескольких громких уголовных дел, в том числе в отношении экс-губернатора Кировской области Никиты Белых. Феоктистов сейчас работает начальником службы безопасности «Роснефти». Комкову была поставлена задача проверить результаты работы «руководства основных подразделений центрального аппарата ФСБ», писала «Новая газета».

После назначения Комкова и других перестановок внутри руководства ФСБ к второй службе УСБ перешел функционал шестой службы ФСБ, отмечает собеседник РБК, близкий к руководству контрразведки. Шестая служба УСБ занималась оперативным сопровождением громких дел о контрабанде, по одному из которых проходит петербургский бизнесмен Дмитрий Михальченко, и расследований в отношении высокопоставленных чиновников, включая Белых. Бывший руководитель шестой службы Иван Ткачев в сентябре возглавил «банковское управление» — управление «К» службы экономической безопасности ФСБ

РБК ЖУРНАЛ

## Кто сумеет выжить на растущем рынке вейпинга

уже в продаже

Также в цифровых киосках



Реклама 16+  
ООО «Бизнес Пресс», 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная 78, стр.1, ОГРН 1067746826070



rbc.ru

МНЕНИЕ

## Почему стоило создавать российский аналог S&P и Fitch

(оно занимается контрразведывательным обеспечением кредитно-финансовой сферы).

### Атака на демократов в США

Что именно вменяется обвиняемым, неизвестно. В ФСБ ни разу официально не прокомментировали обстоятельства преследования. По данным Reuters, «фигуранты дела «передавали секретные данные американской компании Verisign и другим коммерческим организациям, которые в свою очередь передавали эти данные спецслужбам США». Собеседник РБК, знакомый с ходом расследования, подтвердил эту информацию. Представитель компании Verisign рассказал Reuters, что полученная информация не была секретной.

«Новая газета» отмечала, что Михайлов попал в поле зрения коллег после того, как США заподозрили владельца компании King Servers Владимира Фоменко в кибератаке на избирательные системы в штатах Аризона и Иллинойс. Источники «Новой газеты» утверждали, что американские спецслужбы получили эту информацию именно от Михайлова. Собеседник РБК, знакомый с ходом дела, рассказывал, что в материалах упоминается США, но «это не единственное иностранное государство из фигурирующих в деле».

«Фигурантам удавалось избегать изобличения в nepозволи- тельных контактах с представителями иностранных спецслужб на том основании, что они якобы проводили с ними вербовочную работу», — утверждал собеседник «Интерфакса».

Помимо дела о госизмене ФСБ занимается делом хакерской группировки «Шалтай-Болтай», которую, по данным «Росбалта», курировал Михайлов. Эту информацию РБК подтвердил собеседник, знакомый с ходом расследования. По этому делу были арестованы предполагаемый лидер хакеров Владимир Аникеев, а также Александр Филинов и Константин Тепляков. Их обвиняют в неправомерном доступе к компьютерной информации, совершенном группой лиц по предварительному сговору (ч. 3 ст. 272 УК).

Группировка, по данным следствия, занималась продажей информации со взломанных мобильных устройств и почтовых аккаунтов российских политиков и бизнесменов. Жертвами «Шалтай-Болтая» стали, в частности, премьер-министр Дмитрий Медведев и главный редактор телеканала Life Арам Габрелянов.

Уголовное преследование офицеров ФСБ связано с противостоянием внутри спецслужбы, рассказывали РБК два собеседника, близких к руководству ФСБ. По их словам, у ЦИБа всегда были напряженные отношения с Центром защиты информации и специальной связи ФСБ. ■

**Ольга Щербакова,**  
руководитель школы финансов  
Корпоративного университета  
Сбербанка



ФОТО: из личного архива

**Олег Шибанов,**  
профессор финансов  
РЭШ, директор программ  
по экономике КУ Сбербанка



ФОТО: Олег Яковлев/РБК

**Опыт импортозамещения в присвоении кредитных рейтингов оказался скорее удачным — об этом говорит недо-вольство российских компаний действиями агентства АКРА, специально созданного в противовес «большой тройке».**

Президент — председатель правления банка ВТБ Андрей Костин на сочинском форуме посетовал, что Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) использует несовершенную методологию и выставляет слишком низкие рейтинги банку ВТБ. В результате, получив рейтинг АКРА, ВТБ отказался его публиковать и рассматривает возможность выхода из капитала агентства. Ранее появлялись сообщения о том, что и в Газпромбанке не все были довольны рейтингами АКРА.

### Зачем создавали АКРА?

Ранее мы уже писали о создании национального рейтингового агентства АКРА. Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) было создано по инициативе Центробанка в конце 2015 года как российский конкурент «большой тройке»: компаниям Standard & Poor's (S&P), Moody's и Fitch. Это понятный шаг по итогом снижения рейтинга России ниже инвестиционного уровня — мотивация, с точки зрения российских властей и участников рынка, могла быть политической.

В состав акционеров вошли 27 компаний, размер уставного капитала составил около 3 млрд руб. Генеральным директором АКРА была назначена Екатерина Трофимова, до этого она проработала около 11 лет в S&P и занимала должность первого вице-президента Газпромбанка.

Согласно закону о рейтинговых агентствах от 2016 года в регуляторных целях могут использоваться рейтинги только тех агентств, которые получили аккредитацию у ЦБ. В утвержденный перечень ЦБ оказались включены только «Эксперт РА» и АКРА, при этом АКРА получило аккредитацию в ЦБ первым. Ряд нормативных актов, инициированных в прошлом году, предусматривает обязательное наличие отечественного рейтинга.

### Что можно сказать о методологии АКРА?

Но, может быть, и АКРА оказалось слишком суровым к российским компаниям и его рейтинги тоже «политизированы»? На текущий

момент из 27 компаний-учредителей рейтинг АКРА имеют четыре компании: Альфа-банк, Газпромбанк, Совкомбанк и банк «Санкт-Петербург». Всего на сайте АКРА размещены рейтинги девяти контрагентов, включая АИЖК, Самарскую, Калининградскую и Московскую области. Довольно незначительное количество участников, получивших рейтинг, объясняется в том числе тем, что агентство лишь недавно утвердило методику присвоения рейтингов холдинговым компаниям.

Можем ли мы при этом утверждать, что методология АКРА какая-то специфически жесткая или неточная? Очевидных факторов, говорящих о ее неполноте или некорректности, нет. Судя по словам Трофимовой, у нее есть цель создать сильного конкурента «большой тройке» на национальном уровне, а для этого желательным соответствовать стандартам. Более того, АКРА собирало комментарии от участников рынка по методологии, чтобы максимально улучшить ее.

### «Политические» рейтинги?

А что же западные агентства? Насколько их рейтинги подтвердились с точки зрения макроэкономических условий, сложившихся в России?

Проанализируем, были ли достоверны предпосылки, на основании которых «большая тройка» снизила рейтинги России. Возьмем данные по наиболее критическому периоду снижения рейтингов от «большой тройки» — в январе и феврале 2015 года. Начиная с 2005 года по крайней мере два рейтинговых агентства давали нам инвестиционные рейтинги, что позволяло инвесторам воспринимать страну как удовлетворяющую минимальным критериям привлекательности. Но сначала S&P, а затем и Moody's снизили рейтинги до уровня ниже инвестиционного.

### Давайте посмотрим на мотивацию этих снижений

Что мотивировало S&P? По их предположениям, денежно-кредитная политика в России станет менее гибкой, так как банковский сектор окажется в тяжелом положении, а значит, его придется спасать и у ЦБ не получится проводить строгую макроэкономическую политику. На самом деле нельзя сказать, что было бы, если бы ЦБ не действовал в 2015 году так решительно,

что Эльвира Набиуллина получила премию журнала Euromoney как лучший глава центробанка. Но эту решительность можно было увидеть уже в январе 2015 года.

Да, ЦБ активно помогал банковской системе через рублевые инструменты и валютные РЕПО — и мы знаем, что действия центробанков во время банковских кризисов во всех странах мира похожи. Аргумент S&P про «снижение гибкости» монетарной политики выглядит довольно интересным — ведь наверняка они знают об исследованиях, показывающих важность гибкости курса валюты для уменьшения влияния внешнего шока (для нашего случая — падения цен на нефть).

При этом переход к инфляционному таргетированию и плавающему курсу рубля, объявленный ЦБ еще 10 ноября 2014 года, подсаживал вывод, противоположный сделанному S&P.

Аналитики Moody's писали, что на решение об уменьшении рейтинга повлияли падение цен на нефть, резкая девальвация, а также оттоки капитала и падение резервов, которые прогнозировались для российской экономики. И, конечно же, геополитические мотивы, которые дают возможность говорить о политизированности рейтинга без дополнительных аргументов.

### «При всех проблемах России стабилизация экономики произошла, госдолг крайне низок по мировым меркам (около 14% к ВВП)»

В таком обосновании тоже есть противоречия: если ЦБ объявляет в ноябре 2014 года, что прекращает интервенции, хочет свободного движения курса, то почему должны снижаться резервы? Резкий рост курса балансирует экспорт и импорт, в отличие от 2009 года, когда ВВП упал на 7,8%, в 2015 году мы в итоге увидели падение на 2,8% (что можно было ожидать при таком изменении макроэкономической политики). Таким образом, основные предположения выглядят несколько непонятно.

Что более непонятно — сохранение рейтингов на уровне ниже инвестиционного в 2016 и 2017 годах. При всех проблемах России стабилизация экономики произошла, госдолг крайне низок по мировым меркам (около 14% к ВВП; для сравнения, Португалия имеет 129% госдолга к ВВП и тот же

рейтинг от Moody's, что и Россия). Безусловно, геополитическая ситуация остается проблемой, но это как раз аргумент в сторону политизации рейтингов, что может не слишком хорошо характеризовать их макроэкономическое качество.

Если кратко суммировать данные тезисы, снижение рейтинга вызывает некоторые вопросы, как и у российского Минфина. Министр Антон Силуанов прямо говорил, что снижение 2015 года основано на крайне пессимистичном прогнозе, и мы готовы с ним согласиться.

### Стало ли АКРА конкурентом «большой тройке»?

На текущий момент, конечно, нет, если мы думаем про мировую экономику. Да, и более чем да, если речь про национальный уровень: рейтинги АКРА могут оказаться более точными. Это связано с лучшим пониманием местной специфики — схожая история с региональными банками, зачастую способными более эффективно кредитовать малый бизнес.

Для международных агентств национальная шкала была вторичной к международной, что неплохо, но может доставлять неудобства желающим только национальный показатель. Более того, Fitch

и Moody's уже объявили, что отказываются от любых рейтингов по национальной шкале в России, то есть АКРА выступает в роли почти единственного агентства, способного предоставлять такие услуги.

Насколько в этой ситуации можно считать рейтинги от АКРА неточными или основанными на неполной информации, как это аргументирует ВТБ? Возможно, скорее стоит предположить, что АКРА потратило довольно много сил и времени на своих первых клиентов и тщательно подошло к вопросу. Похоже в данной ситуации недовершенство эмитента рейтингом больше говорит о самом эмитенте, чем о рейтинговом агентстве.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

**ИНТЕРВЬЮ** Александр Новак поговорил с РБК о поставках газа, конфликтах в индустрии и задачах для отрасли

# «Спрос на нефть может быть выше»

ТИМОФЕЙ ДЗЯДКО

**Министр энергетики Александр Новак в интервью РБК на инвестиционном форуме в Сочи заявил, что не боится нового сланцевого бума и что России крайне важно выполнить свои обязательства по сокращению нефтедобычи.**

— Глава «Газпрома» Алексей Миллер тревожится относительно надежности транзита российского газа по территории Украины. Насколько эти тревоги обоснованны?

— Министерство энергетики России также разделяет эти опасения. Они связаны с несколькими факторами, в их числе — низкие температуры в зимний период. Кроме того, Украина не заполнила свои подземные хранилища газа (ПХГ) в достаточном объеме. На начало отопительного сезона запасы природного газа в ПХГ составляли 14,5 млрд куб. м — это достаточно низкий уровень при среднем показателе около 17–19 млрд куб. м. Если же холода продолжатся и для обеспечения внутренних потребителей потребуются большие объемы газа, есть риск, что текущих запасов в ПХГ (8,4 млрд куб. м газа, что на 1,4 млрд меньше уровня аналогичного периода прежних лет) будет недостаточно, и это вызывает обеспокоенность. Украинским коллегам придется либо сокращать объемы потребления газа, либо использовать транзитный газ.

— Но ведь зима на исходе. Насколько остра сейчас эта проблема?

— Обычно отбор газа из ПХГ заканчивается в первой декаде апреля, март — месяц еще достаточно холодный. Мы направляли нашим украинским партнерам из Еврокомиссии предложения о том, как урегулировать этот вопрос. Но трехсторонние переговоры в конце прошлого года закончились ничем, поскольку украинская сторона потребовала изменений в действующий контракт между «Газпромом» и «Нафтогазом». Это в любом случае неприемлемо: контракт действует до конца 2019 года, и, на мой взгляд, внесение дополнительных изменений в контракт не требуется, все отрегулировано действующими положениями. «Нафтогаз» может получить столько газа, сколько будет оплачено.

— Есть у нас сейчас конфликт и с другим соседом, Беларуссией. Там, насколько я понимаю, ситуация тоже далека от разрешения. Как вы оцениваете диалог с Беларуссией по газу и по нефти?

— Переговоры идут на уровне вице-премьеров, продвигаются очень сложно. Безусловно, Минэ-



— Соглашение начало действовать с 1 января. В конце февраля состоялось заседание мониторинговой группы (технического совета). На нем присутствовали представители пяти стран: три страны со стороны ОПЕК, две — не ОПЕК. Специалисты подвели итоги; в целом в январе достигнут большой прогресс в исполнении соглашения, и это положительно влияет на рынок. Цена на нефть стабилизировалась на уровне \$55, и мы видим, что возвращается инвестиционный процесс, что также позитивно. Есть некая предсказуемость для компаний, для инвесторов, большее доверие к рынку. Мы считаем, что важно выйти на стопроцентное исполнение соглашения; надеемся, что в ближайшие месяцы это будет реализовано.

— Цена на нефть уже превысила \$55 за баррель, при этом добыча по сланцевой технологии дешевеет. Не боитесь возвращения сланцевого бума?

— Не надо бояться сланцевой нефти, это свершившийся факт, и сланцевую нефть будут добывать. Это один из ресурсов для удовлетворения растущего спроса. В этом году спрос на нефть может быть даже чуть выше, чем прогнозировали эксперты, — на уровне 1,3–1,5 млн барр. в сутки (по февральскому прогнозу Международного энергетического агентства, спрос на нефть в 2017 году может вырасти на 1,4 млн барр. в сутки. — РБК). И этот спрос в любом случае нужно будет покрывать и в будущем. Если темпы роста добычи сланцевой нефти соответствуют темпам роста спроса, то в этом нет ничего страшного, главное, что игроки достаточно конкурентны, и те, у кого будет меньше издержек по добыче сланцевой нефти, и будут конкурировать между собой. Основная задача на сегодняшний день — достичь баланса спроса и предложения. В целом я считаю, что и традиционная добыча нефти, и добыча глубоководной сланцевой нефти — все это источники, которые обеспечивают потребности экономики.

— А перспективы Арктики, например, вы как видите?

нерго участвует, поскольку вопрос напрямую затрагивает наши компетенции. В прошлом году белорусская сторона в одностороннем порядке прекратила оплачивать газ в соответствии с формулой контракта, трактуя по-своему со-

с по отношению к тому уровню, на каком он был до 2014 года. Но основным условием реализации компромиссных договоренностей является полное погашение задолженности за 2016 год и первые месяцы этого года.

Не надо бояться сланцевой нефти, это свершившийся факт, и сланцевую нефть будут добывать

ответствующие положения. На сегодняшний день рассматриваются различные варианты, но пока окончательного решения не выработано, надеемся, в ближайшее время разногласия будут урегулированы.

— Правда ли, что Беларуссия хочет покупать газ по внутрироссийским ценам? Насколько это приемлемо для России?

— В настоящее время белорусская сторона хочет покупать газ по равнодоходным ценам, считая их среднеевропейскими за вычетом экспортной пошлины.

— Получается, что это российская цена.

— Почти. Российская цена несколько ниже с учетом того, что в последнее время курс рубля снизил-

— Сколько задолжали уже?

— По расчетам «Газпрома» и по нашим данным, это цифра порядка \$550 млн.

— В России тоже есть внутренние конфликты. Конфликт между «Роснефтью» и «Транснефтью». Можно ли говорить о том, что он сейчас исчерпан? И в принципе претензии «Роснефти» относительно требований по изменению норматива учета потерь насколько оправданны?

— «Роснефть» и «Транснефть» достигли договоренности и подписали соответствующий контракт о транспортировке нефти на 2017 год на одинаковых для всех компаний условиях. Минэнерго ожидает предоставления от

«Транснефти» отредактированных обоснований технологических потерь нефти при транспортировке магистральным трубопроводом по тарифным участкам в целях утверждения нормативов. Отмечу, что проблема потерь в транспортной системе «Транснефти» решается из года в год модернизацией оборудования, и за последние три года нормативы потерь, которые устанавливает Минэнерго, были снижены в три раза. Мы и далее будем стремиться, чтобы компании несли меньшие издержки, связанные с транспортировкой нефти.

— Нельзя не вспомнить про сделку с Организацией стран — экспортеров нефти — ОПЕК. Прошло уже два месяца, насколько выполняется это соглашение?

## Карьера Александра Новака

Александр Новак, министр энергетики Российской Федерации (с мая 2012 года). Родился в 1973 году в Авдеевке Украинской ССР. Окончил среднюю школу в Норильске, Норильский

индустриальный институт (специальность — «экономика и управление в металлургии»), в 2009 году — факультет государственного управления Московского государственного университета

им. Ломоносова. В 2002–2008 годах работал в правительстве Красноярского края, в 2008–2012 годах — заместитель министра финансов Российской Федерации.



— Арктика — это наш стратегический ресурс в будущем, в этом регионе сосредоточено порядка 260 млрд т условного топлива, или 60% извлекаемых ресурсов углеводородов в России. Арктика делится, как известно, на шельф и материковую часть. Сейчас идет активное развитие Ямало-Ненецкого автономного округа, где вводятся новые месторождения. Одно из них — Южно-Тамбейское месторождение, которое будет источником сжижения газа.

— Для НОВАТЭКа.

— Да, это новатэксовский проект. Во втором полугодии этого года планируется ввести первую линию завода СПГ (завод по сжижению природного газа) мощностью 5,5 млн т. В целом за последние годы было введено много месторождений, в их числе Восточно-Мессояхское, Сузунское, Ярудейское. Это большой ресурс нашей будущей добычи, который обеспечит как внутренние потребности страны, так и экспортный потенциал.

— Вы назвали в основном проекты НОВАТЭКа.

— Я назвал и Восточно-Мессояхское «Газпромнефти», Сузунское. «Роснефти» принадлежит Среднеботуобинское месторождение, у ЛУКОЙЛа в ЯНАО запустилось Пякяхинское месторождение.

— Я к тому, что НОВАТЭКу явно там тесно и не хватает этих месторождений, и в конце прошлого года Леонид Михельсон обратился к президенту Владимиру Путину с таким неожиданным предложением: передать НОВАТЭКу часть месторождений на Ямале, которые принадлежат «Газпрому», в обмен на долю в НОВАТЭКе или просто продать. Насколько я знаю, вам было поручено проработать этот вопрос, эту сделку между НОВАТЭКом и «Газпромом». Как вы относитесь к такой схеме?

— Действительно, есть такое коммерческое предложение, мы прорабатываем этот вопрос вместе с компаниями «Газпром» и НОВАТЭК. В первую очередь об условиях этой сделки должны договориться между собой две коммерческие компании. С точки зрения стратегии развития добывающих мощностей нефтяной и газовой отраслей есть возможность эффективно использовать месторождения, которые находятся на Ямальском полуострове. В частности, в этом районе уже подготовлена необходимая инфраструктура под проект «Ямал СПГ». Но, повторю, все будет зависеть от конкретных коммерческих договоренностей компаний. ■

**ПРАВО** Суд вынес первый обвинительный приговор по «забалансовым вкладам»

## Вклад, которого не было

→ Окончание. Начало на с. 1

### Многоступенчатая схема

Лицензия Диг-банка была отозвана летом 2014 года. В ходе разбирательства был выявлен один из первых случаев масштабной фальсификации операций по вкладам, который стал причиной отказа в выплатах почти 2 тыс. вкладчиков (а ущерб, по данным гособвинителя, составил 800 млн руб.). Фальсификации проходили по разным схемам: руководство Диг-банка не только вывело за баланс реальные депозиты, но и зачислило на баланс несуществующие вклады, чтобы после отзыва лицензии получить по ним «возмещения». Впоследствии топ-менеджмент давал признательные показания о части «забалансовых» махинаций, но при этом скрыл фиктивное происхождение части таких вкладов. Таким образом, помимо «забалансовых вкладов» в банке были еще и «рисованные». Выборочная проверка подлинности документов посредством графологической экспертизы, проведенная Агентством по страхованию вкладов (АСВ), установила факт подделки подписей со стороны как вкладчиков, так и банковских сотрудников. Данные по ущербу по разным видам махинаций АСВ не раскрывало.

### Последователи схем

Проблема «забалансовых вкладов» была выявлена в 2014 году в ходе расчистки банковского сектора. Тогда в ходе санации Мособлбанка вскрылось, что в отчетности не были отражены вклады на сумму 76

млрд руб. Со счетов клиентов при этом средства списывались без ведома и согласия владельцев. Подобные факты двойной бухгалтерии были выявлены позже в банках «Екатерининский», Мико-банке, КроссИнвестбанке, Стелла-банке, Мострансбанке, Арксбанке. Согласно данным АСВ по итогам девяти месяцев 2016 года (более свежих оценок пока нет), сотрудниками этих банков по таким схемам были похищены средства 57 тыс. вкладчиков на общую сумму 51 млрд руб.

Два источника РБК, близких в АСВ, уточнили, что вынесенный фигурантам дела по Диг-банку обвинительный приговор стал первым в истории по «забалансовым вкладам». Опрошенные РБК юристы согласны с этими оценками. «Это первый случай, ранее приговоров за такие фальсификации не выносилось», — уточнила партнер коллегии адвокатов «Юков и партнеры» Светлана Торнопольская. Она добавила, что сейчас ведет дела двух банков по «забалансовым вкладам». «Уголовных дел такого рода заведено достаточно много, но на моей практике ни разу не доходило до вынесения приговора», — сообщил руководитель практики финансовых расследований и противодействия коррупции «ФБК Право» Александр Сотов.

### Мягкий приговор

Банкиры на условиях анонимности признаются, что регулятор активизировался в сотрудничестве с правоохранительными органами по расследованию схем с «забалансовыми вкладами». По их мнению, прецедент придаст импульс новым

судебным решениям за подобные преступления. При этом эксперты признают, что правовая квалификация настоящего судебного дела не соответствует тяжести деяния. В связи с этим, по мнению юристов, опрошенных РБК, приговор по Диг-банку не стоит рассматривать как сигнал о безнаказанности таких деяний. «В данном случае было бы разумно применение ч. 2 ст. 165 УК РФ (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, совершенное группой лиц по предварительному сговору и причинившее особо крупный ущерб)», — считает Александр Сотов. Председатель Московской коллегии адвокатов «Международное партнерство» Татьяна Проценко также считает, что «сумма хищения достаточно велика, поэтому непонятно, почему суд принял решение об условном наказании».

Регулятор тем временем в феврале констатировал, что одним из способов решения проблемы «забалансовых вкладов» может быть усиление ответственности за такие преступления. На традиционной встрече с банкирами в пансионате «Бор», организованной ассоциацией «Россия», глава юридического департамента Банка России Алексей Гузнов выступил с предложением подумать о введении уголовной ответственности непосредственно за создание схем «забалансовых вкладов».

Прокуратура называет приговор по Диг-банку чрезмерно мягким. Она готовит апелляционное представление об его изменении и усилении наказания.

ЦБ и АСВ не ответили на запрос РБК. ■

## Добыча в феврале

Среднесуточная добыча нефти в феврале, по данным ЦДУ ТЭК, составила 11,109 млн барр., что лишь на сотые доли процента ниже уровня января. По соглашению о сокращении добычи

нефти, призванному восстановить баланс на мировом рынке нефти, Россия должна снизить добычу до 10,947 млн барр. в сутки. По расчетам Reuters, ОПЕК в феврале выполнила

условия пакта на 94%. В конце февраля технический комитет оценил соблюдение соглашения в целом (страны ОПЕК и не входящие в организацию) на уровне 86%.

**РБК**  
КОНФЕРЕНЦИИ

## HR\* форум РБК 2017. Кадры. Инновации. Технологии

12 апреля, Crystal Ballroom\*,  
(Москва-Сити, Башня «Око»)

Генеральный партнер

**Avito РАБОТА\***

Программа: Юлия Веселова — jveselova@rbc.ru, +7 (985) 173 3203  
Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 (964) 772 3484



## Кондитерский рынок России в цифрах

# 193,6 тыс. т

сладостей было импортировано в Россию в 2016 году, в стоимостном выражении (\$615,7 млн) это самый низкий показатель с 2010 года

# 408 тыс. т

российских кондитерских изделий было экспортировано в 2016 году

# \$1900

за тонну составляла цена какао-бобов на 2 марта 2017 года

На

# 11%

в натуральном выражении уменьшились в 2016 году продажи шоколадных батончиков — это наибольшее падение среди всех видов кондитерских изделий

# 5,8%

всех потребляемых в России сладостей в 2016 году пришлось на долю импортных кондитерских изделий

Более чем в

# 2

# раза

замедлился рост рынка сладостей в денежном выражении к 2015 году (в 2016-м он составил 8,2%)

Источник: Bloomberg, Nielsen, ЦИКР

**КОНТРОЛЬ** Роскачество признало 25% молочного шоколада ненатуральным продуктом

# Не все в шоколаде

НАТАЛЬЯ НОВОПАШИНА

**Почти четверть проверенного Роскачеством молочного шоколада является ненатуральным. По мнению ведомства, подобную продукцию правильнее называть «кондитерскими изделиями», а не шоколадом. Производители не согласны.**

## Шоколад с привкусом

В преддверии 8 Марта Роскачество проверило 37 торговых марок молочного шоколада как иностранного, так и российского производства. В отличие от многих других продуктов питания российское законодательство в отношении шоколада является относительно мягким. Здесь не действуют жесткие ГОСТы, что позволяет компаниям использовать при производстве

эквиваленты и заменители масла какао, а также заменять молочный жир растительным. Как выяснило Роскачество, этим грешат многие производители. Итоги лабораторных испытаний показали, что в девяти случаях из 37, то есть примерно в 25%, потребитель рискует купить вместо шоколада то, что правильнее назвать «кондитерским изделием», говорится в исследовании Роскачества (есть у РБК).

Формально подобные продукты, содержащие эквиваленты какао-масла (например, пальмовый, кокосовый и кондитерский жиры), попадают в категорию «качественных и безопасных». «Но с точки зрения потребителя почему такая продукция должна называться шоколадом и конкурировать на полке с натуральным продуктом?» — задается вопросом представитель Роскачества Марта Галичева.

По данным организации, эквиваленты какао-масла были выявлены в четырех образцах — пористом шоколаде «Победа вкуса» (кондитерская фабрика «Победа»), торговых марках «Слад&Ко» и «Мишка на Севере» (фабрика «Славянка») и шоколаде SunMilk (Фрязинская кондитерская фабрика). Низкое содержание общего сухого остатка какао, что указывает на использование заменителей, было найдено также в трех образцах — под марками Fiori, Alten Burg и «Праздничная открытка» (все выпускаются калининградским ООО «Интер Хорика»). Кроме того, продукция этого производителя содержала заменители какао-масла лауринового типа и показала низкое содержание молочного жира.

Недостаток молочных жиров был зафиксирован также в SunMilk, пористом шоколаде «Победа вкуса» и продукции под торговой маркой «Спартак» от одноименного белорусского производителя.

Специалисты Роскачества нашли недочеты и в шоколаде кондитерской фабрики «Верность качеству» под маркой Globus. Хотя он и отличается высоким содержанием какао, что говорит о натуральности, тем не менее не соответствует высоким ГОСТам, которые сам же производитель заявил на упаковке изделия.

## Не верим — проверим

Как и в случае с предыдущими исследованиями Роскачества, реакция опрошенных РБК производителей оказалась неоднозначной.

Так, директор по маркетингу ООО «Интер Хорика» Наталья Гавычева сообщила РБК, что компания ознакомилась с итогами проверки, после чего направила «запросы поставщикам сырья с целью разъяснения в рамках сложившейся ситуации». Сейчас на производстве введен дополнительный контроль качества сырья от поставщиков на соответствие заявленным требованиям, добавила Гавычева.

В свою очередь, генеральный директор кондитерской фабрики «Победа» Ольга Муравьева заявила РБК, что не может согласиться с утверждением о присутствии в продукции предприятия «даже допустимого по стандартам качества процента эквивалента какао-масла и заниженного содержания молочного жира». По ее мнению, в актах проведенного Роскачеством исследования «были обнаружены грубые ошибки», из-за чего их можно считать недействительными. Так, в акте отбора проб указано, что проверяющая организация закупила 11 плиток молочного пористого шоколада «Победа вкуса», а в акте обезличивания и шифрования фигурируют уже 13 плиток. Таким образом, велика вероятность, что вместо шоколада фабрики «Победа» в лабораторию попала продукция от другого производителя, делает вывод Муравьева. Она также обращает внимание на то, что существующие на сегодняшний день методики выявления эквивалентов какао-масла в шоколаде не позволяют достоверно определять количество растительного жира в молочном шоколаде.

В пресс-службе Роскачества признали, что аккредитованных лабораторий, которые могли бы провести исследование на эквиваленты какао-масла, в России пока нет и полученные результаты носят справочный характер.

АНО «Российская система качества» (Роскачество) была учреждена распоряжением правительства России весной 2015 года. Как говорится на сайте организации, ее цель заключается в «повышении потребительской осведомленности и продвижении высококачественных российских товаров на внутреннем и внешнем рынках». Российским производителям, чья продукция отвечает высоким стандартам, предлагается пройти добровольную сертификацию и получить так называемый Знак качества. Правда, исследования Роскачества нередко приводят к скандалам и вызывают недовольство производителей.

Например, перед Новым годом Роскачество сообщило, что почти треть продаваемого в России шампанского не соответствует нормам. Агрофирма «Золотая балка» (Севастополь), чья продукция по версии Роскачества попала в категорию «низкокачественной», не согласилась с итогами исследования и подала в суд. А другой производитель — «Крымский винный дом», выпускающий игристое вино под маркой «Ореанда», добился проведения повторных лабораторных испытаний, которые опровергли предыдущие выводы Роскачества. В итоге вино крымского производителя было признано «продукцией повышенного качества». ■

## Как покупают шоколад

По данным Nielsen, шоколад и шоколадные конфеты являются наиболее популярным подарком в период праздников. Именно их собираются дарить 68% опрошенных респондентов в 22 городах России с населением от

500 тыс. человек. Как рассказала РБК директор по работе с глобальными компаниями «Nielsen Россия» Марина Лапенкова, сегмент молочного шоколада занимает около 68% в продажах категории шоколадных плиток. В 2016 году

продажи молочного шоколада выросли на 1,3% в натуральном и 14,5% в денежном выражении по сравнению с 2015 годом. В то же время в таких сегментах, как горький, белый и смесь белого и темного шоколада, продажи падают.

**АЛКОГОЛЬНЫЙ РЫНОК** **Власти одобрили идею законодательно разделить коньячный дистиллят и этиловый спирт**

## Коньяк со спиртом не мешать

НАТАЛЬЯ НОВОПАШИНА

**Рабочая группа при правительстве поддержала идею разграничить понятия «коньячный дистиллят» и «этиловый спирт». Участники рынка считают, что это избавит компании от дополнительных расходов и, возможно, снизит цены на коньяк.**

Рабочая группа при правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка поддержала идею производителей коньяка разделить понятия «коньячный дистиллят» и «этиловый спирт». Об этом говорится в протоколе заседания рабочей группы (есть в распоряжении РБК), которое прошло 22 февраля 2016 года под председательством заместителя главы Минэкономразвития Олега Фомичева. В рабочую группу входят также представители Минфина, Минпромторга и других ведомств.

«Поддержать целесообразность исключения коньячного дистиллята из понятия «этиловый спирт» с

целью учета особенностей технологического процесса, не затрагивая вопросы налогообложения (акцизную политику)», — отмечается в документе.

Коньячный дистиллят, из которого производится коньяк, был приравнен к этиловому спирту в 2011 году, когда соответствующие поправки появились в главном отраслевом законе — ФЗ-171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». С тех пор Союз производителей коньяка (Союзконьяк) неоднократно просил отменить данные изменения.

Поправки в закон привели к дополнительным расходам для участников коньячного рынка, рассказала РБК председатель Союзконьяка Ирина Бушина. Так, из-за ужесточения норм пожарной безопасности компании были вынуждены строить новые или серьезно реконструировать имеющиеся хранилища дистиллятов. По подсчетам Союзконьяка, дополнительные расходы на каждую тысячу дал хранения составили 3 млн руб., а в целом по

отрасли (без учета Крыма) сумма единовременных затрат на переоборудование хранилищ превысила 3,4 млрд руб. При этом, по оценкам Бушиной, сегодня российские производители, которые все чаще из-

витель Союзконьяка. Сегодня компании вынуждены платить за две лицензии — на производство коньячного дистиллята и самого коньяка, при этом стоимость каждой лицензии составляет 9,5 млн руб.,

Коньячный дистиллят, из которого производится коньяк, был приравнен к этиловому спирту в 2011 году, когда соответствующие поправки появились в главном отраслевом законе. С тех пор Союз производителей коньяка неоднократно просил отменить данные изменения

готовливают продукцию из отечественного дистиллята, нуждаются в новых хранилищах более чем на 7 млн дал. Таким образом, их дополнительные издержки могут составить 21 млрд руб., подсчитал РБК.

Еще 150 млн руб. в течение прошедших с 2011 года лет производители переплатили за двойное лицензирование, отметил предста-

подтвердил в беседе с РБК Гайдар Шуайбов, замминистра сельского хозяйства и продовольствия Дагестана (этот регион является главным поставщиком коньяков из отечественных дистиллятов). Если предлагаемые изменения будут приняты, стоимость коньяка для потребителя снизится, считает чиновник.

Наконец, текущая редакция закона фактически лишила Росалкогольрегулирование возможности эффективно контролировать подлинность коньяка, говорит генеральный директор крымской ГК «Бахчисарай» Юлия Самойлова. Раньше производители были обязаны вести журналы коньячных дистиллятов. После их отмены отследить движение сырья для производства коньяка стало невозможно: форма журналов, принятых для «этилового спирта», не позволяет сделать это в полной мере, поясняет Самойлова. В итоге растут риски фальсификации продукции.

В пресс-службе Росалкогольрегулирования отказались комментировать данный вопрос, сославшись на то, что не ознакомились с протоколом заседания.

По данным Союзконьяка, сейчас в тени находится 30% коньячного рынка. Согласно официальным данным, предоставляемым Росстатом, производство коньяка в России в 2016 году составило 76,1 млн л, что оказалось на 1% меньше, чем годом ранее. ▀

**РБК**  
КОНФЕРЕНЦИИ

mipim



МИНСТРОЙ  
РОССИИ



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
МОСКВЫ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

ДЕЛОВАЯ  
РОССИЯ

Генеральный  
партнер

Стратегический  
партнер

Партнеры

GG ГРАНЕЛЬ  
главный по квартирам

adg  
GROUP

RG РГ-Девелопмент

NDV.RU

Colliers  
INTERNATIONAL

PSN  
group  
ТОП-4 девелоперов Москвы

## РБК на MIPIM 2017

14 марта

Официальная открывающая конференция российской деловой программы на MIPIM\* 2017 «Новые задачи российского девелопмента: как преобразовать квадратные метры в комфортную городскую среду?»

Зал Ruby Room\*, Канни, Дворец Фестивалей, 11:00–12:00

Круглый стол медиахолдинга РБК при поддержке Министерства Строительства и ЖКХ «Комплексное освоение территорий от Москвы до Владивостока»

Зал Californie Verriere\*, Дворец Фестивалей, 12:15–13:15

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru  
Спонсорство: Валентина Гвоздева — vgvozdeva@rbc.ru  
+7 (495) 363-03-14, bc@rbc.ru, bc.rbc.ru

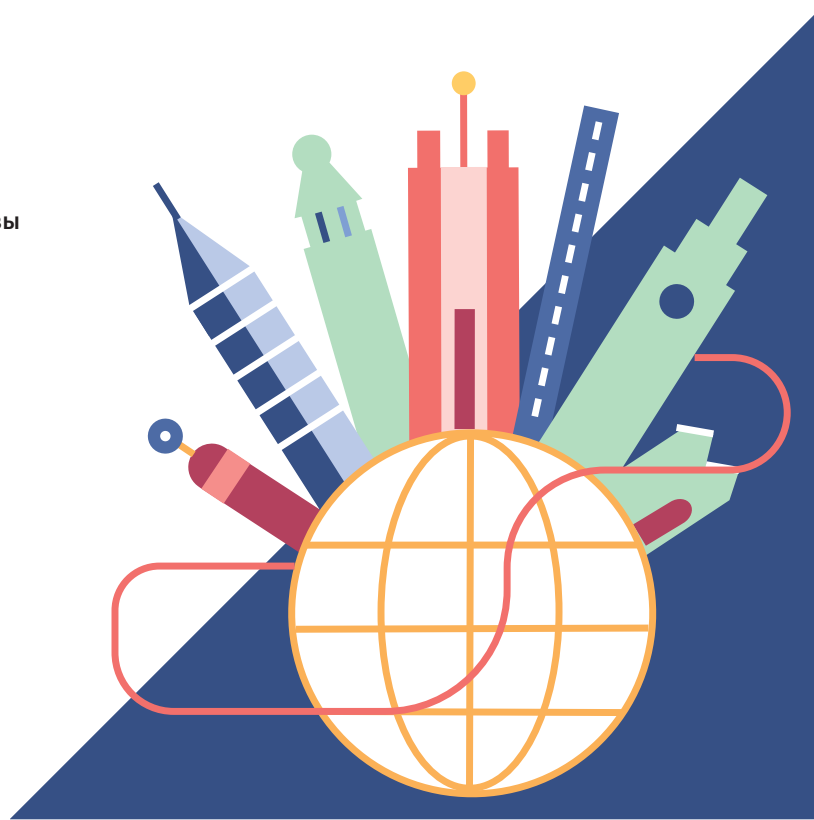
15 марта

Круглый стол Правительства Москвы для девелоперов и инвесторов при поддержке медиахолдинга РБК «Глобальные Города: Конкуренты или Партнеры?»

Стенд Правительства Москвы, 09:30–11:00

Public Talk\* с ведущими архитекторами «Современная Архитектура: Диалог Культур»

Стенд Правительства Москвы, 17:30–18:15



**РЕГУЛИРОВАНИЕ** Минкомсвязь и ФАС предложили смягчить инициативу депутатов о сетевых кинотеатрах

# Новое слово в онлайне

АННА БАЛАШОВА,  
АННА ВОВНЯКОВА

**Минкомсвязь предложила уточнить законопроект об онлайн-кинотеатрах, исключив из него формулировки, распространяющие новые нормы на соцсети и популярные сервисы вроде YouTube. За либерализацию закона высказалась и ФАС.**

Минкомсвязь предложила уточнить ряд положений законопроекта, регулирующего деятельность цифровых аудиовизуальных сервисов, в частности онлайн-кинотеатров, поскольку, согласно нынешней версии документа, он распространяется на социальные сети и популярные видеосервисы, например YouTube. Свои предложения скорректировать законодательную инициативу, которая в первом чтении была принята Госдумой 13 января, министерство направило в начале февраля на согласование в Минэкономразвития, Минфин, Минюст, Минкультуры и ФАС (копия документа есть в распоряжении РБК).

Опасность распространения норм закона на социальные сети и популярные видеосервисы в Минкомсвязи увидели в формулировке, описывающей, на кого действие законопроекта не распространяется. В текущей версии документа, одобренной парламентариями, из-под действия закона выводятся сервисы, предоставляющие «доступ исключительно к аудиовизуальной продукции, размещаемой пользователями — физическими лицами». Министерство предложило заменить слово «исключительно» на слово «преимущественно», поскольку на YouTube контент могут размещать и компании.

Как пояснила РБК начальник управления регулирования связи и информационных технологий Федеральной антимонопольной службы Елена Заева, согласно нынешним формулировкам законопроекта, YouTube и социальные сети подпадают под ограничения, поскольку на них может размещаться не только пользовательский, но и профессиональный контент.

Пресс-секретарь Минэкономразвития Елена Лашкина добавила, что разъяснить «преимущественность» контента будет подзаконный акт, который готовит Роскомнадзор. «Минэкономразвития поддержало эту позицию, поскольку данная формулировка смягчает положение организаторов аудиовизуальных сервисов по контенту, то есть большее количество сервисов не подпадает под жесткие требования законопроекта», — отметила Лашкина.

В Минкомсвязи, Минкультуре и Минфине не ответили на вопросы РБК.



Опасность распространения норм закона на социальные сети и популярные видеосервисы в Минкомсвязи увидели в формулировке, описывающей, на кого действие законопроекта не распространяется. На фото: глава Минкомсвязи Николай Никифоров

По словам одного из участников рынка, предложения ФАС позволят вывести из-под действия закона такие сервисы, как Ivi.ru, Megogo и Okko

## Еще правки

В ФАС предлагают вывести из-под регулирования еще большее число сервисов. По словам Заевой, служба предложила не распространять закон на ресурсы, если половина и более их пользователей — жители России или компания — организатор сервиса распространяет за рубежом продукцию, созданную на территории России. «ФАС исходит из необходимости защиты безопасности российских пользователей, защиты внутреннего рынка России, обеспечения роста конкурентоспособности российских товаров, работ и услуг на международном рынке», — пояснила Заева.

По словам одного из участников рынка, предложения ФАС позволят вывести из-под действия закона такие сервисы, как Ivi.ru, Megogo и Okko. «Среди совладельцев этих площадок есть иностран-

цы, но большинство пользователей — из России», — пояснил собеседник РБК. По данным Kartoteka.ru, ООО «Иви.ру», ООО «Мегаго» и ООО «ОККО», которые развивают одноименные сервисы, сейчас подконтрольны различным офшорам. «Перечисленные инициативы ФАС направлены на поддержание локальных игроков и не деформируют рынок в отличие от требований, которые предусмотрены редакцией законопроекта, прошедшей первое чтение», — отметил гендиректор ОККО Иван Гродецкий.

## Без забвения

Минкомсвязь также предлагает отказаться от идеи распространения норм закона о «праве на забвение» (с 1 января 2016 года пользователь может потребовать у поисковых систем исключить из выдачи недо-

стоверную или устаревшую информацию) на онлайн-кинотеатры. По словам гендиректора Megogo в России Виктора Чеканова, предложение обязать онлайн-кинотеатры удалять по требованию пользователей контент с информацией, не соответствующей действительности, изначально не имело смысла. «Легальные профессиональные сервисы распространяют исключительно лицензионный контент, разрешенный для показа на территории России. Представьте, что какой-то пользователь потребует удалить из каталога фантастический фильм из-за несоответствия сюжета действительности», — указывает Чеканов. В целом, по его мнению, появились «признаки

того, что диалог выходит на качественный уровень».

Гендиректор ассоциации «Интернет-видео» Алексей Бырдин отметил, что предложения Минкомсвязи и «особенно позиция ФАС будут способствовать существенному улучшению сути законопроекта, избавлению его от вредных и избыточных ограничений для наших онлайн-кинотеатров». «Мы приветствуем эту тенденцию и ждем появления новой версии текста законопроекта, где, как мы рассчитываем, все здравые предложения будут отражены», — заявил Бырдин.

Дата второго чтения законопроекта, который планировалось утвердить до 1 марта 2017 года, пока не назначена. ■

## Кино под контролем

Законопроект депутатов Госдумы Андрея Лугового и Шамсаила Саралиева предлагает запретить иностранным инвесторам владеть более 20%

аудиовизуальных сервисов, средняя ежедневная аудитория которых в течение месяца составляет более 100 тыс. пользователей на всей территории

России или более 20 тыс. — в одном регионе страны. Также онлайн-кинотеатры будут обязаны регистрироваться в реестре Роскомнадзора.

**КОНФЛИКТ** Крупнейший банк страны назвал сумму иска «Транснефти» по сделке с деривативами

# Сбербанк спорит о производных

КИРИЛЛ БУЛАНОВ

**«Транснефть» требует в судебном порядке взыскать со Сбербанка 66 млрд руб., чтобы возместить потери от сделки с производными финансовыми инструментами. Сбербанк будет оспаривать иск.**

Сбербанк раскрыл сумму требований «Транснефти» по иску о признании недействительной сделки с производными финансовыми инструментами, которую банк и компания заключили в 2014 году и в результате которой «Транснефть» понесла убытки. Как следует из годового отчета банка по МСФО, сумма составляет 66 млрд руб. Ранее о том, что «Транснефть» подала иск к банку, сообщал Bloomberg, отметив, что потери компании от сделки превысили 75 млрд.

Сбербанк разницу в цифрах не комментирует. Банк также не уточняет, собирается ли он закладывать издержки на это судебное разбирательство.

## Убыточные инструменты

Иск был подан в столичный арбитраж 11 января. О сделках с деривативами «Транснефть» сообщила в отчете за 2014 год.

Как следовало из отчета, в декабре 2013 года компания «в целях снижения стоимости обслуживания корпоративных облигаций» одновременно купила барьерный опцион-пут с отлагательным условием и продала барьерный опцион-колл с отлагательным условием на сумму \$2 млрд с датой исполнения в сентябре 2015 года. В конце 2014 года на фоне обесценения рубля «Транснефть» заключила с банком сделку «процентный своп», которая предусматривала обмен плавающей ставки на плавающую на основе амортизируемой номинальной суммы на срок до 2029 года. В рамках этой сделки были реструктурированы условия по барьерным опционам в части изменения барьера в сторону увеличения и заключены опционы со сроками исполнения в четвертом квартале 2014 года.

Чистый убыток «Транснефти» от операций с производными финансовыми инструментами составил 75,3 млрд руб., или почти 10% от выручки за 2014 год.

свидетельствовала о возможном существенном оттоке экономических ресурсов» по иску, подчеркивается в документе.

Сбербанк ранее подал в арбитраж два ходатайства о получении

Deutsche Bank, французского BNP Paribas и швейцарского UBS. Банк таким образом хочет показать, что «Транснефть» неоднократно совершала сделки по страхованию валютных рисков.

Суд пока оставил оба ходатайства открытыми и обязал Сбербанк представить к предстоящему заседанию отзыв на иск на основе имеющихся документов.

**Чистый убыток «Транснефти» от операций с производными финансовыми инструментами составил 75,3 млрд руб.**

## Предстоящие тяжбы

Предварительное рассмотрение иска «Транснефти» к Сбербанку о признании сделки недействительной назначено на 20 марта.

Сбербанк с иском не согласен и намерен его оспорить. Как говорится в годовом отчете банка, сделка была рассчитана и закрыта, но, по мнению «Транснефти», банк действовал недобросовестно при ее заключении. У руководства банка «нет оснований соглашаться с позицией истца и нет информации, которая бы

нии от «Транснефти» большого перечня финансовых документов. В первом ходатайстве банк просит суд запросить у компании ее внутренние документы, связанные с ее работой на финансовом рынке. Банк таким образом рассчитывает показать, что «Транснефть» — профессиональный участник рынка и не могла не осознавать связанные со сделками риски.

Во втором банк просит суд запросить у «Транснефти» документы по аналогичным сделкам компании с другими банками —

## Аналогичные иски

В конце января текущего года «Ведомости» сообщали, что помимо «Транснефти» иск по сделкам на финансовом рынке к Сбербанку подала и АХК «Сухой». Эти сделки «Сухой» заключал в 2013–2014 годах.

Как говорилось в отчете компании по МСФО за 2013 год, компания подвержена валютному риску, связанному с выручкой, закупками и кредитами, номинированными в валюте. Чтобы воспользоваться преимуществами низких процентных ставок, группа заключила несколько краткосрочных валютных соглашений-опционов. ■

**КАДРЫ** Чиновник Минпромторга возглавит производителя танков «Армата»

# Броня для замминистра

ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА

**Новым гендиректором Уралвагонзавода (УВЗ), 100% акций которого в соответствии с указом президента Владимира Путина передано «Ростеху», стал бывший заместитель главы Минпромторга Александр Потапов.**

Уралвагонзавод возглавит бывший замглавы Минпромторга Александр Потапов, сообщили РБК в пресс-службе «Ростеха». Соответствующее распоряжение уже подписано.

«Он является опытным руководителем, глубоко погружен в специфику деятельности оборонно-промышленного комплекса, внешнеэкономическую деятельность, а также в структуру выполнения гособоронзаказа. Мы рассчитываем, что под руководством Потапова будут реализованы амбициозные цели, стоящие перед Уралвагонзаводом», — передает слова главы «Ростеха» Сергея Чемезова пресс-служба компании.

Разговоры о перестановках в руководстве УВЗ ходили с конца прошлого года. В начале ок-

тября 2016 года «Ведомости» сообщили, что курирующий военно-промышленный комплекс России вице-премьер Дмитрий Рогозин обратился к президенту России Владимиру Путину с предложением сменить руководителя УВЗ Олега Сиенко, работу которого подверг критике. Тогда же Рогозин предложил передать компанию «Ростеху».

Тогда на УВЗ сообщения СМИ о предложениях Рогозина называли слухами, однако в конце декабря 2016 года Путин подписал указ о передаче «Ростеху» 100% акций УВЗ. На следующий день «Коммерсантъ» со ссылкой на

свои источники сообщил, что новым гендиректором компании может стать заместитель главы Минпромторга Александр Потапов.

В начале февраля издание Lenta.ru со ссылкой на источник в оборонной промышленности сообщало, что Олега Сиенко на посту гендиректора УВЗ сменит Максим Кузюк, до конца 2016 года возглавлявший подконтрольный «Ростеху» холдинг «Технодинамика». 7 февраля пресс-служба «Ростеха» информацию о скором назначении Кузюка опровергла. В этот же день Чемезов сообщил жур-

налистам, что «Ростех» планирует сменить руководителя Уралвагонзавода, сообщил «Интерфакс». Тогда Чемезов отказался назвать имя преемника действующего главы предприятия Олега Сиенко.

Корпорация УВЗ была создана в 2007 году на основе нижнетагильского Уралвагонзавода. По прогнозам УВЗ, по итогам 2016 года компания вернется к прибыльности после рекордного убытка на 16,1 млрд руб. за 2015 год. Выручка ожидается на уровне 141,9 млрд руб. (+30%), сообщила компания 29 декабря. ■

CLASSIFIED | РЕСТОРАННЫЙ ГИД

РЕКЛАМА



**РБК СТИЛЬ**  
Жизнь в удовольствии  
style.rbc.ru



**KIVACH CLINIC**  
8 (800) 100-80-30  
www.kivach.ru

**Проведите пост правильно!**  
ИМЕЮТСЯ ПРОТИВОПОКАЗАНИЯ К ПРИМЕНЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ, НЕОБХОДИМО ПОЛУЧИТЬ КОНСУЛЬТАЦИЮ СПЕЦИАЛИСТА

К чему приведет введение всеобщего безусловного дохода

# Гармония или деградация



Базовый доход отучит людей работать, подстегнет инфляцию и влетит стране в копеечку, отмечают в профсоюзах Финляндии

АЛЕКСАНДР ГОРДЕЕВ

**Проводимый в Финляндии эксперимент по выплате безусловного пособия дал первые результаты: против него выступили крупнейшие профсоюзы. Однако все больше стран присматривается к идее выплаты повсеместного базового дохода.**

## Финский подход

Безусловный базовый доход — модная сейчас в развитых странах тема. Речь идет о гарантированных пожизненных выплатах, которые могут заменить громоздкие системы социального обеспечения. И если это случится, то людям будут платить просто за сам факт существования, а не потому, что они по тем или иным причинам не могут себя содержать.

Вот самый свежий пример. В конце 2016 года в Финляндии стартовала пробная система базового дохода. Принять участие в эксперименте мог любой гражданин в возрасте от 25 до 58 лет, который по состоянию на ноябрь прошлого года получал пособие по безработице. Из числа подавших заявления компьютер произвольно отобрал 2 тыс. участников, в скором времени их число может вырасти до 10 тыс.

Теперь каждому участнику пилотной программы государство ежемесячно выплачивает €560. Это столько же, сколько получает финский безработный без учета стажа и наличия детей, то есть

минимальное пособие. Но пособие могут сократить или вовсе отменить, если его получатель нашел заработок, а базовый доход не тронут. Все два года эксперимента его участники будут получать эти деньги, даже если зарабатывать начнут в несколько раз больше.

Правительство таким образом хочет выяснить, как гарантированные выплаты действуют на рынок труда, в частности, подвигнут они безработных к трудоустройству или, наоборот, подстегнут тунеядство. По истечении двух лет правительство решит, распространять ли систему базового дохода на всю страну.

Таким образом, результаты будут объявлены не раньше

2019 года. Поэтому сейчас можно только говорить о первых водах, и они весьма интересные. The Guardian разыскала финнов, которым базовый доход пришелся по душе. Один бывший булочник, потерявший работу еще два года назад, получил уведомление о включении в эксперимент на Рождество. Потому что в ноябре, кроме пособия, они ничего не получали. Но к Рождеству он уже устроился стажером в IT-компанию. Зарплата никак не мешает ему получать свои €560.

Другой участник программы — бизнесмен, разорившийся пять лет назад, с тех пор все время был чем-то занят — делал сайты, снимал свадьбы, но денег за это не

брал, почему и прошел отбор. Теперь он сможет зарабатывать тем же самым, не теряя госсодержания: «Если бы до введения базового дохода я брал за это деньги, у меня были бы проблемы [со службой соцобеспечения]», — говорит он.

Недовольны программой, как ни странно, профсоюзы. «Чем бы ни закончился эксперимент, затеянный правительством, мы все равно будем против», — заявили в феврале профсоюзные лидеры. SAK, крупнейшее в Финляндии профсоюзное объединение, считает, что, во-первых, базовый доход отучает людей работать, прежде всего молодых матерей и приближающихся к пенсионному возрасту, а во-вторых, даст людям

больше возможностей торговаться за более выгодные условия работы, что подстегнет инфляцию. Ну и плюс всеобщий базовый доход влетит стране в копеечку — если распространить его на всех, бюджетный дефицит увеличится на 5% ВВП.

Не исключено, что профсоюзы защищают в первую очередь собственные интересы. Ведь до сих пор за лучшие условия торговались профсоюзы, а теперь необходимость в них снизится, членство сократится, взносы тоже, объясняет Ги Стэндинг, профессор Лондонского университета.

## Справедливость или халява

Экспериментирует с базовым доходом не только Финляндия. Благотворительные организации и власти пробуют сейчас раздавать деньги по всему миру. В целом идее регулярно платить фиксированную сумму всем гражданам — и безработным, и занятым — не одна сотня лет. Ее предлагал еще Томас Пейн, один из отцов-основателей США.

Как утверждают ее сторонники, существует немало причин поступать именно так. Это и сочувствие, и борьба с бедностью и социальной напряженностью, и стимуляция спроса, предпринимательства и образования, высвобождение творческой энергии. Правда, все эти резоны так или иначе нашли свое отражение в нынешних системах соцобеспечения. Но эти системы либо не достигают своих целей,

## Где еще проводят эксперименты по выплате базового дохода

### Кения

В начале 2017 года запускается проект благотворительной организации GiveDirectly. В 40 деревнях участники безвозмездно будут получать ежемесячные выплаты из расчета \$0,75 в день на человека в течение 12 лет. В 80 деревнях участникам будут выплачивать такое же

пособие в течение двух лет. Еще в 80 деревнях участникам разом выдадут весь объем пособия за два года.

### Индия

Правительство готовится провести новый эксперимент в развитии двух пилотных программ в штате Мадхья-Прадеш, где начиная с 2010 года в

течение полутора лет 6000 человек получили небольшие ежемесячные выплаты.

### Нидерланды

На 2017 год запланирована пилотная программа, по которой 250 малоимущих граждан будут получать от государства по €960 в месяц в течение двух лет. Им будет предло-

жена возможность заниматься волонтерской работой за небольшую доплату. В одной из групп участники будут получать бонусы за выполненную работу, в другой — аванс, который они должны будут вернуть, если не занимались волонтерством.

Источник:  
Business Insider

либо даже усугубляют проблемы, которые должны решать, тогда как базовый доход мог бы радикально избавить от сощобеспечения от множества накопленных недостатков, считают его адепты.

Джон Картер, специалист по налогам и адвокат из Калифорнии, сформулировал краткие объяснения, чем хорош базовый доход, для 17 групп, активно дискутирующих на эту тему.

Например, лейбористы и участники профсоюзов убеждены, что получатели пособий — обуза для работающих. Но на самом деле живущие на пособие не сбивают уровень зарплат, поскольку не конкурируют за место на рынке труда. На любых переговорах тот, кто может отказаться от соглашения, всегда может эксплуатировать того, кто такой возможности лишен. Базовый доход — это, по сути, постоянный забастовочный фонд.

Многим введение базового дохода не кажется справедливым — зачем раздавать деньги бездельникам? Но если все люди равны, то каждому причитается равный объем собственности, рассуждает Джон Картер. В рыночной экономике те, кто решает ограничиться базовым доходом, живут не за счет тех, кто работает, а за счет своей «справедливой доли», предоставляя остальное тем, кто хочет работать.

К тому же перемены назрели — 30–50 лет назад на смену индустриальному обществу пришло общество услуг, которое теперь сменяет общество досуга, в котором большинство трудится в области искусства или науки или не трудится вообще. Пора готовиться к временам, когда экономике не нужно, чтобы все работали. Базовый доход может обеспечить людям содержание, а бизнесу — клиентов.

### Чем плохи пособия по безработице

Еще один важный плюс базового дохода — отстранение бюрократов от распределения помо-

щи, подчеркивает исследование либертарианского Института Катона в Вашингтоне. Борьбу с бедностью в США ведут 126 программ, которыми заведуют шесть ведомств и пять независимых агентств, и это только на федеральном уровне (есть еще уровни штатов и муниципалитетов). Зачастую эти программы пересекаются — ведут к одним и тем же целям, но управляют ими несколько ведомств. Это громоздкое администрирование само по себе обходится примерно в 5% выделяемых денег. К тому же в такой сложной системе одни получатели умудряются найти лазейки и получить лишнее, а другие не получают и того, что им причитается, потому что не могут удовлетворить все бюрократические требования. Ведь нужно представлять доказательства, что тебе положено какое-то пособие, а чиновники должны их проверить.

Базовый доход избавил бы общество от всех этих неудобств, устранив — или почти устранив — из процесса бюрократию. Чиновникам останется только раз в месяц отправлять каждому чек на заранее известную сумму. Кроме того, государство перестало бы решать за людей, как им тратить полученные средства, ведь сейчас только четверть федеральных вспомоществований выдается наличными, остальное — продуктовыми талонами, платой за наемное жилье (она напрямую направляется арендодателю), бесплатными обедами в школе и т.п. Это отучает получателей помощи от самостоятельности — ведь они не могут решать, не стоит ли сэкономить на еде, чтобы переехать в более благополучный район.

Более того, в нынешнем виде пособия укореняют бедность, погружая в нее будущие поколения. Мать-одиночка с большой вероятностью предпочтет сидеть на пособии, чем устроиться на работу, ведь даже небольшой до-

ход лишит ее права на льготы и выплаты. В итоге каждый день ходить на работу из-за лишних \$100 в месяц выходит себе дороже. Дорогим удовольствием окажется и брак, если супруг имеет ниже уровня бедности. С таким же представлением о жизни вырастают дети и, как и она, угасают раньше времени от никчемности, стресса и уныния, утверждают критики нынешней системы социальной поддержки.

Безработные также увеличивают нагрузку на медицину и правоохранительные органы, на которых можно было бы сэкономить в ином случае. При базовом доходе, который такая семья получала бы, даже если бы у нее были трудовые заработки, дети могли бы посвятить себя дальнейшей учебе, освоить навыки, которые превратили бы их из налогоплательщиков в налогоплательщиков.

Средства, сэкономленные на бюрократии, правоохранении и здравоохранении, могли бы стать одним из источников финансирования всеобщего базового дохода.

Впрочем, этих средств будет недостаточно, честно указывают исследователи из Института Катона. Всего США на разных уровнях раздают малоимущим около \$1 трлн в год, а если каждому из 300 млн американцев выдавать прожиточный минимум (примерно \$12 тыс. в год), необходимо \$4,5 трлн. Даже если пустить всю нынешнюю соцпомощь, в том числе медицинское обеспечение, на базовый доход, наберется в общей сложности \$3,5 трлн. Остальное придется добирать, реформируя налоговую систему, то есть увеличив налоги на наиболее обеспеченных граждан.

### Хотят ли люди работать

Эксперименты по выдаче пособий без предварительных условий проводились и раньше. Са-

## Введение базового дохода\*

### Доля респондентов, которые готовы проголосовать за введение базового дохода, %



### Как повлияет введение базового дохода на выбор работы респондентами, %



\* Опрос проводился среди 10 тыс. человек

Источник: Nico Jaspers, PhD

мый известный из них — в канадском городке Дофин в провинции Манитоба — назывался Mincome. С 1975 по 1977 год любой из 12 тыс. жителей этого населенного пункта, живущего сельским хозяйством, имел право на ежегодный доход не меньше определенной суммы. Тем, чей заработок не достигал до нее, выплачивали разницу, а это было примерно 30% населения.

Эвелин Форрет, экономист из Университета Манитобы, изучила результаты этого эксперимента много лет спустя и обнаружила, что среди получателей такого минимума уровень госпитализации сократился на 8,5% по сравнению с контрольной группой. Больше подростков стали заканчивать школу, а не бросать ее, чтобы искать заработок, и в итоге находили более высокооплачиваемую работу, чем их сверстники. Матери стали больше времени отдавать уходу за детьми, а главное — кормильцы не стали сокращать свою занятость и компенсировать выпадающий доход пособиями. То есть люди в целом хотят работать, даже если им предлагают возможность этого не делать.

Появились и новые аргументы в пользу базового дохода. «Чего люди не учитывают, так это того, что если стоимость труда стремится к нулю [потому что умные роботы будут выполнять всю работу], то стоимость качественной жизни резко сокращается, — объяснял журналу The New Yorker глава одного из крупнейших американских инвестиционных инкубаторов YCombinator Сэм Альтман. — Так что если американской семье из четырех человек сейчас для благополучной жизни требуется \$70 тыс. в год (эту цифру мы слышим чаще всего), то лет через 10–20 эта сумма может снизиться в два или в четыре раза — тут сыграют роль не только роботы, которые стоят меньше, чем люди, но и новые технологии в энергетике, которые сделают ее дешевле, а вместе с ней снизят стоимость продовольствия».

Эксперименты по выдаче пособий без предварительных условий проводились и раньше. Са-

ООО «АЛЬФА-Фьючер Пилл», ЮР.АДРЕС: МОСКВА, ПР. АНДРОПОВА, 18, СТР.3. ОГРН: 514774664510  
АО «АЛЬФА-БАНК», ГЕН. ДИРЕКЦИЯ: БАНКА РОССИИ №1326 ОТ 16.01.2015Г.  
\* ARMIN ONLY U. EMBRACE. WORLD TOUR. ARMIN ТОЛЬКО. ОБЪЯВЛЯ. МИРОВОЕ ТУРНЕ.

# ARMIN ONLY

# EMBRACE

WORLD TOUR

А

Альфа-Банк

ПРЕДСТАВЛЯЕТ

17 МАРТА 2017 · 22:00

МОСКВА, СК ОЛИМПИЙСКИЙ

БИЛЕТЫ:

ARMINONLY.RU

18+

РЕКЛАМА

Как получить компенсацию за задержку рейса

# Деньги из воздуха

АЛЕКСАНДРА КИРАКАСЯНЦ

**За отмену или задержку рейса пассажиры, которые путешествуют европейскими авиалиниями или просто летят из ЕС, могут получить до €600 компенсации. Как добиться этой выплаты и какие сервисы помогут ускорить процесс?**

Согласно постановлению Европарламента и Совета ЕС №261, пассажиры, чей рейс был отменен или задержан более чем на три часа, могут получить от авиаперевозчика от €200 до €600. Эта норма касается рейсов европейских авиакомпаний по всему миру и рейсов любых компаний из европейских стран. Таким образом, клиенты российских авиакомпаний, которые улетают из Европы, тоже могут претендовать на эти деньги — в отличие от тех, кто летает ими же по России, в США или Азию. Дело в том, что Россия пока не присоединилась к Монреальской конвенции, которая унифицирует обязательства авиаперевозчиков перед пассажирами.

Ключевой фактор, позволяющий получить компенсацию, — причина отмены или задержки рейса. «Это должна быть вина авиакомпании — например, проблемы с самолетом или какие-то технические причины, — объясняет Евгений Лонский, региональный директор международного сервиса для получения компенсации AirHelp в Восточной Европе. — Другие случаи, такие как теракты, забастовки и непогода, компенсации не подлежат».

Сумма компенсации, согласно постановлению ЕС, зависит от двух факторов: дальности перелета и времени задержки. Так, если вылет задержан более чем на три часа, а его дальность составляет менее 1500 км, авиакомпания должна выплатить пассажиру €250. Если задержка составляет более четырех часов, а перелет — более 3500 км, сумма возрастает до €600. Евгений Лонский отмечает, что при длительных задержках авиакомпания также должна обеспечить пассажиров водой, питанием и предоставить отель. Но это не освобождает перевозчика от необходимости заплатить компенсацию.

Претендовать на компенсацию можно в течение нескольких лет. «Это зависит от страны, в которой зарегистрирована авиакомпания, или от страны вылета — если речь идет не о европейской компании. Обычно это срок от двух лет, как в Испании, до шести, как в Англии», — рассказывает Роман Гильманов, генеральный директор российской компании Compensair, оператора сервиса для получения компенсаций от авиакомпаний.

## Как требовать компенсацию

Тривиальный путь — обратиться в авиакомпанию самостоятельно. Главное — сохранять посадочные



ФОТО: Getty Images

талоны, так как некоторые компании без них не рассматривают обращения, поясняет Лонский. Гильманов также советует взять у сотрудников авиакомпании или аэропорта справку о том, что рейс задержан. В крайнем случае можно сфотографировать табло рейсов (чартерные перелеты, по словам эксперта, иногда плохо отслеживаются базами данных). Если клиенту придется обращаться в суд, такая фотография также может быть доказательством задержки рейса, рассказывает Гильманов.

**В мире существует множество компаний, которые занимаются общением с перевозчиками и могут по заявке пассажира обратиться в суд**

Далее нужно составить на английском онлайн-заявку или письменную претензию к авиакомпании (в зависимости от ее правил). Для этого нужно разобраться, на какую компенсацию можно претендовать, описать в претензии обстоятельства, а также указать, на основании каких пунктов закона полагается компенсация, говорит Гильманов. Ответ авиакомпании можно ожидать в среднем 1–3 месяца, добавляет Лонский.

Компании часто игнорируют первичные обращения клиентов или автоматически присылают отказ, рассказывают эксперты. «Задача пассажира — следующим шагом доказать, что его случай произошел именно по вине авиакомпании. Поэтому далее важно изучить прецеденты, когда компания была признана виновной, и составить юридически грамотный ответ на полученное возражение», — говорит Гильманов. Если и на этом этапе компания отказывается в выплате, нужно обращаться в суд европей-

ского города, где находится главный офис перевозчика. Если же речь идет не о европейских компаниях, то иск надо подавать в стране вылета, но только в случае, если у авиаперевозчика есть там представительство, говорит Лонский.

## Какие сервисы могут помочь

В мире существует множество компаний, которые занимаются общением с перевозчиками и могут по заявке пассажира обратиться в суд.

Помимо уже упомянутых AirHelp и Compensair это сервисы Refund.me, Flightright и Flight Delays. В марте подобную услугу запускает сайт Kupibilet.ru.

Россияне обращаются за компенсациями довольно редко, говорит Лонский. В системе AirHelp, по его словам, сейчас около 256 тыс. заявок, российских — только 488. Гильманов утверждает, что сейчас его компания работает примерно с тысячей российских обращений. Около 80% клиентов сервиса — русскоговорящие, и половина этих людей живет в России.

Чаще всего — примерно в 60% случаев — авиакомпании соглашаются выплатить компенсацию на раннем этапе, то есть во время переписки с менеджерами сервиса, рассказывает Гильманов. Если же авиакомпания отклоняет заявление о компенсации, то оно передается в юридический отдел сервиса и 80–90% подобных дел решается на уровне переписки юристов с авиакомпанией, говорят эксперты.

должна заплатить компенсацию. Деньги пришли Костину в начале марта.

Как пояснил Гильманов, Air France достаточно давно согласилась выплатить компенсацию, однако долго не переводила деньги сервису. «Только после того, как мы начали работу с органами по защите прав потребителей в стране вылета и только когда мы отправили письмо, предупреждающее о начале судебного разбирательства, авиакомпания перевела деньги», — рассказывает он.

## Стоит ли пользоваться услугами посредников

Заместитель председателя общественного совета при Ростуризме Дмитрий Давыденко считает «компенсационные» сервисы удобными. «Это обычные юридические услуги, поставленные на конвейер. Если, например, у вас сумма претензий 5–10 тыс. руб., то ради этого тратить время на поход в юридическую компанию, наверное, бессмысленно. Заполнить форму на сайте гораздо проще», — поясняет он.

Комиссию в 25% он считает оправданной, особенно учитывая то, что сервисы берут ее только в случае удовлетворения претензии. В принципе, пассажир может заняться возвратом и самостоятельно, если есть время и желание. Если нет — вполне можно доверить это другим людям, говорит Давыденко.

Впрочем, эксперт по гражданской авиации и руководитель портала Aviator.ru Сергей Мартиросян советует тщательно подумать, прежде чем обращаться к посредникам. «Если человек принципиально хочет получить от авиакомпании деньги, но не хочет разбираться в юридических тонкостях, то есть смысл обратиться к сервисам. Однако с перевозчиками часто можно договориться на месте», — рассказывает он.

По мнению Мартиросяна, многие авиакомпании дорожат репутацией и соглашаются возместить потерю времени какими-либо бонусами — например, подарить пассажиру мили или повысить класс обслуживания на следующем рейсе. Поэтому эксперт все же рекомендует сначала написать перевозчику и попробовать договориться о форме компенсации. Если же авиакомпания не идет на уступки, то стоит составлять претензию, резюмирует он.

Председатель комиссии по гражданской авиации общественного совета Ространснадзора Олег Смирнов более категоричен. Он считает, что авиапассажиры должны защищать свои права самостоятельно. «Вместо того чтобы доверять всю работу подобным сервисам, которые зарабатывают на незнании, лучше разобраться в законах, причем начиная с Конституции, и, основываясь на этих законах, обращаться в суд. А суд будет на стороне потребителя», — заключает эксперт. ■

В остальных случаях приходится обращаться в органы защиты прав потребителей в европейских странах, а затем — в суд, и 98% судебных дел сервисы выигрывают, говорит Лонский.

Комиссия сервисов составляет стандартную величину — 25% от суммы полученной компенсации. Kupibilet.ru будет дополнительно удерживать еще 10%. Оплату все сервисы берут только после получения согласия в выплате от авиакомпании. Если же не удастся получить компенсацию, то клиент ничего не платит.

## Сколько ждать компенсации

Гильманов отмечает, что получение компенсации через посредника занимает от нескольких недель до полугода, примерно такие же сроки называет и Лонский. Впрочем, в сложных случаях ожидание может быть и большим. Россиянин Ян Костин в июле прошлого года подал Compensair заявку на получение компенсации от компании Air France. Причиной стало не опоздание, а нечеткая работа билетной службы авиакомпании. В июне Костин должен был лететь из Марселя в Москву с пересадкой в Париже. Однако началась забастовка пилотов Air France, из-за чего за несколько дней до вылета ему поменяли билеты. Во втором варианте оба рейса — из Марселя в Париж и из Парижа в Москву — выполнялись в одно время. Костин потребовал поменять билеты еще раз. Новый маршрут проходил через Рим, при этом в билетах была опечатка. «Авиакомпания ошиблась в одной букве: вместо июня («JUN») был указан январь («JAN»). Поэтому в Риме пришлось снова общаться с авиакомпанией и опять менять билеты», — рассказал РБК Костин.

Юристы Compensair, проверив заявку, решили, что авиакомпания