

РБК

RBC.RU
ежедневная
деловая газета

ИТ

Госдума предлагает ограничить контроль иностранцев над значимыми интернет-ресурсами



АНТОН ГОРЕЛКИН,
депутат Госдумы

Фото: duma.gov

→ 14

Международная политика Как продвигается расследование убийства трех российских журналистов в ЦАР

→ 6 **Транспорт** Минобороны предложило переоборудовать свой аэропорт в Клину под пассажирские перевозки

→ 9



Фото: Максим Шеметов/Reuters

Субботняя **АКЦИЯ ПРОТЕСТА** в Москве стала рекордной по числу задержанных: по официальным данным – 1074 человека, по информации «ОВД-Инфо» – 1373. Почему борьба **ЗА ВЫБОРЫ В МОСГОРДУМУ** стала такой ожесточенной – в материале РБК.

→ 2



Подписка: +7 495 363 1101

1916
4 630017 020096

Тема номера

ГЛАВНОЕ ПРО АКЦИЮ «ЗА ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ» В МОСКВЕ

Субботняя АКЦИЯ ПРОТЕСТА в Москве стала рекордной по числу задержанных: по официальным данным — 1074 человека, по информации «ОВД-Инфо» — 1373. Почему борьба ЗА ВЫБОРЫ В МОСГОРДУМУ стала такой ожесточенной — в материале РБК.



ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА,
КИРИЛЛ СИРОТКИН,
ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

В субботу, 27 июля, в Москве прошла несанкционированная властями акция за допуск на выборы в Мосгордуму кандидатов, снятых из-за претензий к подписям и другим собранным документам.

Проведение акции планировалось у здания мэрии Москвы на Тверской улице. Полиция перекрыла проход

к мэрии. Заграждения ОМОН разделили протестующих на несколько групп, которые передвигались по центру города.

Участники акции скандировали «Допускай!» и «Требуем честных выборов!», а также призывали уволить главу Мосгоризбиркома Валентина Горбунова. Среди лозунгов в поддержку кандидатов звучала и критика в адрес президента Владимира Путина и мэра Сергея Собянина, а также различные призывы к полиции. Плакатов было

немного, в основном с теми же призывами к честным выборам и «За Любовь» (имелась в виду также снятая с выборов юрист ФБК Любовь Соболь).

Корреспонденты РБК заметили на акции нескольких возможных провокаторов, призывавших к столкновениям с ОМОНОм. Их действия в основном не находили поддержки у участников акции.

Несколько раз в сторону полицейских летели пластиковые бутылки. Полиция применяла дубинки. Росгвар-

дия сообщила о двух своих сотрудниках, пострадавших от распыления газа.

КТО ПРИШЕЛ К МЭРИИ

Данные о числе участников акции разнятся. Так как протестующие были разъединены полицией на несколько групп и находились в разных районах, сложно было отделить участников мероприятия от случайно оказавшихся там прохожих. По данным ГУ МВД, в акции приняли участие 3,5 тыс. человек, из них 700 — это работавшие на ней журна-

↑ Власть показала, что не отказывается от своего ключевого принципа: любая несанкционированная акция должна быть разогнана, считает эксперт

Фото: Кирилл Кудрявцев/AFP

Несмотря на глушение мобильных сетей, протестующие быстро перегруппировывались и договаривались через соцсети о новых точках сбора

листы. Организаторы заявили о 5–10 тыс. участников.

Несанкционированная акция проходила без ее инициаторов. Утром в субботу большинство из них, в том числе Любовь Соболь и Дмитрий Гудков, были задержаны по административному делу о призывах к несанкционированному митингу. Его организаторов накануне допрашивали или вызывали на допросы, у некоторых прошли обыски.

Мэр Москвы Сергей Собянин впервые выступил в связи с протестами вокруг выборов в Мосгордуму утром в день акции. «Попытки ультиматумов, организации беспорядков ни к чему хорошему не приведут», — предупредил он через соцсети, призвав не участвовать в мероприятии и решать все «правовые вопросы» в установленном порядке.

КАК ПРОХОДИЛИ ЗАДЕРЖАНИЯ

Полиция сообщила о задержании 1074 человек. «По результатам разбирательства в отношении них будут приняты решения в соответствии с законом», — говорится в сообщении ГУ МВД по Москве. Число задержанных — крупнейшее со времен митингов «Он вам не Димон» в марте 2017 года (тогда было менее тысячи задержанных). Правозащитная организация «ОВД-Инфо» по состоянию на 23:10 27 июля сообщала о 1127 задержанных, к 5:00 воскресенья цифра увеличилась до 1373 человек.

По наблюдениям корреспондентов РБК, среди задержанных были случайные прохожие. Задерживали и освещавших акцию журналистов, в частности был задержан корреспондент РБК Владимир Дергачев, которого вскоре отпустили без составления протокола.

Во время акции сотрудники Росгвардии пришли на телеканал «Дождь», который вел трансляцию мероприятия. Главного редактора канала Александру Перепелову вызвали на допрос и в тот же день допросили в СК.

Совет по правам человека при президенте подготовит Владимиру Путину доклад о прошедшей в Москве 27 июля акции и действовавших очень грубо силовиках, заявил глава СПЧ Михаил Федотов.

Власть показала, что не отказывается от своего ключевого принципа: любая несанкционированная акция должна быть разогнана, считает политолог Татьяна Становая, замечая, что новое в этой ситуации — «давление на СМИ — обыск в редакции «Дождя».

Политолог Дмитрий Фетисов полагает, что действия по-

лиции были не более жесткими, чем во время протестов на Болотной в 2012 году. «Но, несмотря на то что действия оппозиции незаконны, зафиксировано значительное количество неоправданного применения силы со стороны силовиков, особенно в адрес журналистов. Это даст повод западным наблюдателям критиковать Кремль», — считает он.

ЧТО ПОКАЗАЛИ ПРОТЕСТЫ 27 ИЮЛЯ

Радикализация протеста. По наблюдениям журналистов и участников акции, на пресечение мероприятия было направлено значительное количество силовиков — отряды сотрудников полиции и Росгвардии в тяжелом обмундировании, некоторые в закрывающих лица черных масках. При этом тысячи сторонников оппозиции вышли на улицы, несмотря на предупреждения властей и опасность быть жестко задержанными и стать фигурантами уголовных дел.

Акция привлекла молодежь и интеллигенцию. Как и во время митингов Навального «Он вам не Димон», это в основном молодежь и представители столичной интеллигенции.

Неготовность к диалогу. Аксию в столице с рекордным количеством задержанных и жесткими действиями силовиков практически проигнорировали официальные лица — представители мэрии и Кремля события не комментировали.

Отсутствие лидеров и места не остановило акцию. Несмотря на глушение мобильных сетей, протестующие быстро перегруппировывались и договаривались через соцсети о новых точках сбора. Задержания лидеров накануне акции не дезорганизовало демонстрантов — активисты раздавали в толпе агитационные плакаты, триколоры,

ЗАДЕРЖАНИЯ НА ПРОТЕСТНЫХ АКЦИЯХ

- На акции «Он вам не Димон» 26 мая 2017 года в Москве задержали, по разным данным, от 500 до 1030 человек. Всего на акциях в разных городах России в этот день были задержаны до 1,8 тыс. человек.
- 6 мая 2015 года в Москве прошла акция, посвященная третьей годовщине событий на Болотной площади. В проведении митинга организаторам отказали, а всего на Болотной в этот день были задержаны 65 человек.
- 30 декабря 2014 года около 100 человек задержали на Манежной площади в центре Москвы за нарушение общественного порядка. Митинг был несогласованным; несмотря на домашний арест, на него прибыл оппозиционер Алексей Навальный, который также был задержан. Поводом для акции стал приговор Навальному по делу «Ив Роше».
- 18 июля 2013 года в Москве, Санкт-Петербурге и при-

мерно в 20 других городах прошли «народные сходы» против ареста Алексея Навального и Петра Офицерова, взятых под стражу в этот день в Кирове. В Москве, по разным данным, собрались от 4 тыс. до 20 тыс. человек, 194 из них были задержаны.
- 15 декабря 2012 года в Москве на Лубянской площади состоялась несанкционированная акция, участие в которой, по разным оценкам, приняли от 700 до 5 тыс. человек. Полицейские задержали около 60 человек, в том числе и Алексея Навального, Илью Яшина и Ксению Собчак.

• 6 мая 2012 года в Москве на Болотной площади прошел «Марш миллионов», приуроченный к итогам президентских выборов. По разным оценкам, в шествии приняли участие от 8 тыс. до 120 тыс. человек. Акция закончилась столкновениями с полицией, были

задержаны более 400 человек. Позже в отношении более чем 30 человек были возбуждены уголовные дела. «Болотное дело» известно как крупнейшее уголовное дело против участников протестного движения в России 2011–2013 годов.

• 5 декабря 2011 года акция движения «Солидарность» собрала до 5–7 тыс. человек (по данным оппозиции) на Чистых прудах в столице. Это было крупнейшее уличное мероприятие оппозиции за многие годы. Центральной темой протестов стала тема фальсификаций итогов выборов в Госдуму. После столкновений с полицией более 300 человек задержала полиция. На следующий день, вечером 6 декабря, на Триумфальной площади Эдуард Лимонов и его сторонники провели несанкционированный митинг. Из нескольких тысяч участников были задержаны рекордные на тот момент 569 человек.

подбадривали протестующих кричалками, координировали действия через громкоговорители. Они в результате оказались мобильнее частей полиции и Росгвардии, не успевавших оцепить мобильные группы протестующих, рассеянных по всему центру Москвы.

КАК БУДУТ РАЗВИВАТЬСЯ СОБЫТИЯ ДАЛЬШЕ

Оппозиция уже анонсировала проведение новых протестных акций с требованием допустить независимых кандидатов к выборам в Мосгордуму. Некоторые организаторы акции вечером в субботу и воскресенье вновь были задержаны полицией. «Будут обвинять в организации митинга без подачи уведомления», — сообщил Дмитрий Гудков. В рамках административных дел им может грозить арест, что лишит оппозицию лидеров и на следующих акциях.

После отказа Мосгоризбиркома не допущенные на выборы кандидаты пойдут с апелляциями в ЦИК и суды.

Рассуждая о будущем протеста, политолог Михаил Виноградов говорит о «конкуренции двух слабостей». С одной стороны, по его мнению, оппозиция пока не конвертирует гражданскую позицию и свою энергию в политическую субъектность, поскольку неспособна превратить коалицию активистов в масштабное общественное движение.

«С другой стороны, власть неспособна убедить никого, кроме себя, почему «несистемная» оппозиция не может быть допущена в политику. Также власть разрывается между потребностью не заметить протест и желанием найти ему самые абсурдные версии: от планов Госдепа США до сведения всех причин к внутриэлитной борьбе», — считает Виноградов.

При этом жесткий разгон несанкционированной акции в центре столицы может ударить по позициям Собянина, допускает политолог Евгений Иванов. Собянин считается одним из наиболее компромиссных политиков в окружении Путина, о чем говорят история с выборами мэра в 2013 году, к которым был допущен Алексей Навальный, и близость к градоначальнику части системных либералов. Кроме того, глава столичной агломерации считается одним из наиболее ресурсных политиков в стране. «Часть элит связывает с Собяниным историю с будущим транзитом власти в стране, ситуация вокруг выборов в Мосгордуму может ударить по этим планам», — считает Иванов. ■

Оппозиция уже анонсировала проведение новых протестных акций с требованием допустить независимых кандидатов к выборам в Мосгордуму

3,5 тыс.

человек приняли участие в протестной акции, согласно данным ГУ МВД. Из них 700 — это работавшие на ней журналисты. Организаторы заявили о 5–10 тыс. участников

Общество

В ПАРКЕ «ПАТРИОТ» ПОСТРОЯТ ЦЕНТР ВОЕННОГО ОБУЧЕНИЯ ШКОЛЬНИКОВ

Минобороны затребовало на сборы 4 миллиарда

В ПАРКЕ «ПАТРИОТ» появится ЦЕНТР ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ. В нем школьники старших классов московских и подмосковных школ будут проходить недельные сборы.

ИННА СИДОРКОВА

В подмосковном парке Минобороны «Патриот» построят учебно-методический центр военно-патриотического воспитания «Авангард», рассказали РБК два источника в Минобороны. Планируется, что раз в год в течение недели старшеклассники московских и подмосковных школ будут проходить в нем учебные сборы.

Стоимость строительства — 4 млрд руб., сообщил источник в военном ведомстве. «Строительство будет [осуществляться] на деньги Москвы и Подмосковья — по 2 млрд из каждого бюджета», — уточнил он. Закладка первого камня центра состоится уже в сентябре.

«Будет ли это [обучение школьников в патриотическом центре] в рамках обязательной программы или добровольно, пока обсуждается», — рассказал собеседник РБК.

Другой источник в Минобороны рассказал, что стар-

шеклассники в свободное от учебы время будут приезжать на неделю для прохождения учебных сборов по основам военной службы.

В пресс-службе Минпросвещения на просьбу РБК прокомментировать это сообщение ответили, что вопросы военной подготовки находятся в сфере компетенции Минобороны. РБК также направил запросы в пресс-службы Минобороны, департамента образования и науки Москвы, в департамент строительства Москвы и министерство образования Московской области.

КАК ВОЗВРАЩАЛИ НВП В ШКОЛЫ

В советские годы начальная военная подготовка (НВП) была обязательным предметом в школах. Целью НВП было дать школьникам и учащимся ПТУ представление о военной службе и военном деле, а также обучить базовым навыкам обращения с оружием, средствами индивидуальной защиты и перевязочными материалами.



НВП вводилась с девятого класса, обучению подлежали юноши и девушки допризывного и призывного возраста. Преподавателями в основном становились отставные офицеры. В среднем в одну неделю полагалось два урока НВП. Предмет отменили в начале 1990-х годов — его вытеснили «Основы безопасности жизнедеятельности».

Минобороны не первый раз лоббирует возвращение НВП в школы, но безуспешно.

«Ранее создали [военно-патриотическое] движение «Юнармия», которое стало массовым и практически повсеместным. В рамках этого движения, скорее всего, и пытаются вернуть элементы начальной военной подготовки», — рассказал главный редактор журнала «Арсенал Отечества» полковник запаса Виктор Мураховский.

«Юнармия» была создана в 2016 году по инициати-

ве министра обороны Сергея Шойгу. Ее задачей является «патриотическое воспитание россиян» в возрасте от восьми до 18 лет.

В 2017 году в ответ на предложение депутата Госдумы Алексея Журавлева восстановить начальную военную подготовку в школах Шойгу заявил, что предмет должен оставаться факультативным. «Мы не должны милитаризовать страну бесконечно. Мы должны заниматься патриотическим воспитанием», — сказал тогда министр.

На сегодняшний день в «Юнармию» вступили более 550 тыс. школьников. Движение возглавляет депутат Госдумы летчик-космонавт Роман Романенко. В Минобороны «Юнармию» курирует Главное военно-политическое управление, которое подчиняется заместителю министра Андрею Картапову.

↑ По словам замминистра обороны, на время каникул для школьников в центре будут проводить тематические военно-патриотические смены, знакомящие их со спецификой разных войск ВС РФ, где каждый ребенок сможет почувствовать себя танкистом, моряком, летчиком или десантником

«Мы не должны милитаризовать страну бесконечно. Мы должны заниматься патриотическим воспитанием»

МИНИСТР ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕРГЕЙ ШОЙГУ

Фото: Олег Укладов/PhotoXPress

Кинотеатр «ПИОНЕР», единственный показавший в прошлом году запрещенную комедию «СМЕРТЬ СТАЛИНА», намерен ОСПОРИТЬ в Конституционном суде ПРАВИЛА ПРОКАТА фильмов. Действующая система имеет признаки цензуры, считает заявитель.

КИНОТЕАТР РОМАНА АБРАМОВИЧА И АЛЕКСАНДРА МАМУТА ПОДАЛ ЖАЛОБУ НА СИСТЕМУ ВЫДАЧИ ПРОКАТНЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ

«Пионер» к суду готов

«Если Конституционный суд признает действующую систему цензуры кинофильмов неконституционной, это станет чрезвычайно важным решением не только для киноиндустрии, но и для СМИ, интернет-сайтов и других распространителей информации», сказал эксперт

МАРИЯ ИСТОМИНА,
МИХАИЛ ЮШКОВ,
МАРГАРИТА ГРОШЕВА

Кинотеатр «Пионер» направил жалобу в Конституционный суд о нарушении прав и свобод из-за действий Министерства культуры по отзыву прокатного удостоверения фильма «Смерть Сталина», сообщил РБК представитель адвокатского бюро «Бартолиус», представляющего интересы «Пионера».

Обращение ООО «Чентромобиле-Пионер», управляющего кинотеатром, гендиректора этого общества Мери Назари и Юлия Тая, представителя общества в суде, находится «на предварительном изучении», говорится на сайте Конституционного суда.

В Минкультуры не ответили на запрос РБК.

СУТЬ ЖАЛОБЫ

«Пионер» оспаривает конституционность норм действующего в сфере кинематографии законодательства, которые регулируют порядок выдачи и отзыва прокатного удостоверения на фильм. Они, как говорится в тексте жалобы, «устанавливают систему предварительной цензуры», запрещенной Конституцией, и нарушают права заявителя на распространение информации.

Кинотеатр также считает, что были затронуты его

КАКИЕ ЕЩЕ ФИЛЬМЫ ВЫЗЫВАЛИ НЕДОВОЛЬСТВО МИНКУЛЬТУРЫ

В 2015 году прокатная компания «Централ Партнершип» за несколько дней до премьеры сама отозвала из российского проката фильм «Номер 44» шведского режиссера Дэниэля Эспиносы про расследование серии убийств детей в СССР. В министерстве это решение прокатчика поддержали и уточнили, что «прокат подобного рода фильмов в преддверии 70-летия Победы недопустим».

В 2016 году министерство отозвало прокатное удостоверение у фильма Международного центра Рерихов (МЦР) «Зов космической эволюции» из-за его пропагандистской идеологической направленности. В качестве одной из причин называлась демонстрация нацистской символики в целях пропаганды. В декабре 2017-го Верховный суд подтвердил незаконность отзыва удостоверения у картины.

имущественные интересы. За показ фильма без прокатного удостоверения на «Пионер» были наложены штрафы на сумму 280 тыс. руб., также ему пришлось вернуть деньги за ранее проданные билеты.

Кроме того, суды всех инстанций отказались исследовать по существу вопрос об обоснованности запрета фильма, за показ которого наказали кинотеатр — тем самым, по мнению заявителя, было нарушено его право на судебную защиту. «Пионер» пытался оспорить нормы закона об экстремизме, так как они в интерпретации суда позволяют признать сатирическое высказывание на политическую тему экстремистским, уточнили в «Бартолиусе».

ЗА ЧТО ОШТРАФОВАЛИ «ПИОНЕР»

«Пионер», владельцами которого выступают Александр Мамут и Роман Абрамович, стал единственным в России кинотеатром, показавшим сатирическую комедию Армандо Ианнуччи «Смерть Сталина». Минкультуры за два дня до премьеры ленты отозвало у нее прокатное удостоверение. Картина должна была выйти в прокат 25 января 2018 года.

Официальная причина запрета — «выявление при публичной демонстрации фильма материалов, запрещенных законом» (пп. «д» п. 20 правил выдачи прокатных удостоверений, прописанных в постановлении правительства № 143 от 27 февраля 2016 года).

Фильм перед премьерой посмотрели на заседании общественного совета министерства деятелей культуры и обнаружили признаки «экстремизма и искажения образов исторических личностей».

Кинотеатр «Пионер» показывал комедию на трех сеансах без прокатного удостоверения, за что мировой суд Дорогомиловского района Москвы наказал его штрафом.

Генпрокуратура, которую деятели культуры попросили проверить фильм, никаких признаков экстремизма не нашла.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

Если Конституционный суд признает действующую систему цензуры кинофильмов неконституционной, это станет чрезвычайно важным решением не только для киноиндустрии, но и для СМИ, интернет-сайтов и других распространителей информации, надеется управляющий партнер адвокатского бюро «Бартолиус» Юлий Тай.

Действия Минкультуры противоречат ст. 29 Конституции (гарантирует свободу мысли, слова; запрещает цензуру), уверен член Совета по правам человека Илья Шаблинский. Тем не менее, как предполагает Шаблинский, Конституционный суд, вероятно, признает постановление, которое пытается обжаловать «Пионер», соответствующим Конституции. ■

Р280 ТЫС.

сумма штрафа, наложенного на кинотеатр «Пионер» в связи с показом фильма «Смерть Сталина» без прокатного удостоверения



По мнению опрошенных РБК политологов, движение выполняет сразу несколько задач. Для Шойгу это пиар и укрепление имиджа, для лидеров и членов движения — социальный лифт, для государства — инструмент, помогающий воспитывать лояльное правительству подрастающее поколение.

Юные патриоты, к примеру, принимали участие в организованной Минобороны реконструкции штурма Рейхстага два года назад. «Взятие Берлина» в подмосковном парке «Патриот» наблюдали около 8 тыс. человек. Для реконструкции использовались реальные образцы отреставрированной немецкой и советской бронетехники. С 2017 года «Юнармия» является постоянным участником Парада Победы. ■

При участии Полины Звездиной, Евгении Кузнецовой

Международная политика

КАК ПРОДВИГАЕТСЯ РАССЛЕДОВАНИЕ УБИЙСТВА ТРЕХ
РОССИЙСКИХ ЖУРНАЛИСТОВ В ЦАР

Следствие споткнулось о вещдоки

За год, прошедший ПОСЛЕ
ГИБЕЛИ В ЦАР трех российских
журналистов, следствие так
и не представило содержательных
результатов своей работы. Как идет
РАССЛЕДОВАНИЕ и что его
ТОРМОЗИТ — разобрался РБК.

АЛЕКСАНДР АТАСУНЦЕВ

Российские журналисты Орхан Джемаль, Кирилл Радченко и режиссер Александр Расторгуев были убиты 30 июля 2018 года, на третьи сутки пребывания в Центральноафриканской республике (ЦАР). Они собирались снимать там документальный фильм о деятельности российской частной военной компании (ЧВК), которую СМИ связывали с бизнесменом Евгением Пригожиным. В день убийства журналисты должны были ехать из столицы страны Банги на восток, в город Бамбари, однако примерно на полпути по так и не выясненным причинам свернули на север. Поздним вечером к северу от города Сибю их автомобиль остановили неизвестные. Россиян расстреляли, а их тела оставили на обочине в зарослях.

При этом нанятый журналистами водитель Бьенвену Ндувокама выжил. По официальной версии властей ЦАР, в изрешеченном пулями пикапе Mitsubishi он смог вернуться в Сибю и рассказать о произошедшем миротворцам миссии ООН в ЦАР (MINUSCA). Имен-

но они и обнаружили тела. 31 июля, когда стало известно о гибели россиян в ЦАР, Следственный комитет России (СК) и правоохранительные органы республики возбудили уголовные дела по факту убийства журналистов.

Через несколько дней после убийства российский МИД и СК заявили, что основной версией является нападение в целях ограбления. В конце августа того же года в ЦАР на три дня отправилась группа российских следователей. Они осмотрели место преступления и машину убитых и допросили водителя. С тех пор не появилось практически никаких официальных сообщений о том, как продвигается расследование.

ЧТО ИЗВЕСТНО О ХОДЕ РОССИЙСКОГО СЛЕДСТВИЯ

По данным РБК, у российских следователей практически нет материалов, при помощи которых можно установить обстоятельства убийства. В разговорах с родственниками убитых российские следователи прямо говорят о том, что вещдоки, которые могли бы помочь, до сих пор находятся в ЦАР и что они ничего не могут ис-

«Личные вещи убитых россиян уже несколько месяцев хранятся в посольстве России в Банги. Пока отправить их в Москву не получается «по финансово-техническим причинам», сказал РБК пресс-атташе посольства России в ЦАР



требовать у властей этой страны — те не реагируют на ходатайства.

В баллистической экспертизе по делу об убийстве журналистов (копия есть у РБК) упоминаются две пули калибра 7,62 мм: одна была извлечена из тела Радченко, другая — из тела Джемалья. Гильзы в отчете не упоминаются. При этом на телах убитых насчитываются десятки пулевых ранений, следует из экспертизы тел (также есть в распоряжении РБК).

За год в Россию не привезены даже личные вещи журналистов и одежда, которая была на них в день гибели, — их тела доставили в Москву без одежды. Об этом РБК рассказали отец Кирилла Радченко — Александр и бывшая жена Орхана Джемалья Ирина Гордиенко. Мать Расторгуева, Людмила, рассказала РБК, что ее и отца погибшего режиссера признали потерпевшими только 26 июня этого года.

По словам Александра Радченко, его старший сын направил в СК несколько ходатайств, часть из которых ведомство удовлетворило, например об истребовании личных вещей погибших. Ведомство присылало уведомле-

ния, что ходатайства переданы властям ЦАР, но за весь прошедший год ничего исполнено не было, рассказывает он. В марте следователь по особо важным делам, ведущий это расследование, Игорь Золотов, по словам Радченко, сказал ему: «Я ничего не смогу сделать, если там на месте не будут работать следователи ЦАР. Если они ничего не отвечают, я ничего не могу сделать. Мои поручения они не выполняют». То же самое следователь говорил и Гордиенко. Пообщаться со следователем РБК не удалось, он не ответил на запросы.

Личные вещи убитых россиян уже несколько месяцев хранятся в посольстве России в Банги, рассказал РБК пресс-атташе дипмиссии Виктор Токмаков. Пока отправить их в Москву, по его словам, не получается по «финансово-техническим причинам». Но их доставят в Россию «в ближайшее время», заверил дипломат.

За время следствия Александра Радченко ознакомили только с результатами судебно-медицинской экспертизы, протоколом осмотра тела в Банги и баллистической экспертизой, рассказывает он.



Фото: Александр Щербак/ТАСС

← Сразу после трагедии в ЦАР возле Памятника фронтовым корреспондентам в Москве возник стихийный мемориал, посвященный Орхану Джемалю, Кириллу Радченко и Александру Расторгуеву

“ В баллистической экспертизе по делу об убийстве журналистов упоминаются две пули калибра 7,62 мм: одна была извлечена из тела Радченко, другая — из тела Джемалю. Гильзы в отчете не упоминаются. При этом на телах убитых насчитываются десятки пулевых ранений, следует из экспертизы тел

При этом в отчете судмедэкспертов есть очевидные указания на то, чем должно заняться следствие в первую очередь: «для определения конкретной дистанции [выстрелов] необходимо исследование первой преграды (одежды и т.п.)».

По словам родственников, им до сих пор не дали ознакомиться с протоколом допроса водителя — главного и единственного свидетеля убийства. Согласно УПК, следователь не обязан это делать, но ему и не запрещается знакомить потерпевших с материалами дела.

РБК направил запрос в СК о ходе расследования и предпринятых за прошедшее время действиях. «Главное следственное управление СК РФ продолжает тщательное расследование всех обстоятельств интересующего вас преступления, — говорится в ответе пресс-службы СК. — Предоставление в данный момент иных дополнительных сведений противоречит положениям ст. 161 УПК РФ». Эта статья — о недопустимости разглашения данных предварительного расследования без решения следователя.

КАК РОССИЯ ДОБИВАЕТСЯ ОТВЕТОВ У ЦАР

Российские дипломаты уверяют, что тема убийства журналистов постоянно и на всех уровнях поднимается в переговорах с властями ЦАР. В начале июня министр иностранных дел Сергей Лавров на полях Петербургского международного экономического форума обратился к коллеге из ЦАР Сильви Байпо-Темон с просьбой максимально ускорить расследование. Замглавы МИДа, спецпредставитель президента по Ближнему Востоку Михаил Богданов в разговоре с РБК заявил, что на российские вопросы о ходе расследования коллеги из ЦАР отвечают так: «Расследование ведется».

РБК направил запрос в МИД с просьбой предоставить информацию о том, что было сделано за прошедший год

по дипломатической линии для ускорения расследования. В ведомстве рассказали, что в марте этого года МИД по дипломатическим каналам направил в Министерство юстиции и по правам человека ЦАР «очередные запросы» ГСУ СКР об оказании правовой помощи по уголовному делу, в том числе «о производстве необходимых следственных и процессуальных действий, а также о выдаче вещей погибших и других предметов, изъятых по делу». «В июне этого года посольством России в Банги получены материалы исполненного запроса Следственного комитета России о правовой помощи», — говорится в заявлении.

Виктор Токмаков заявил РБК, что «материалы уже доставлены в Москву», однако, что в них содержится, он сказать не может, так как это «конфиденциальная информация». По его словам, Россия ожидает от властей ЦАР ответа по еще двум запросам СК.

На вопрос РБК, удовлетворен ли МИД тем, как власти ЦАР проводят расследование, глава департамента Африки МИДа Андрей Кемарский ответил, что «нельзя сказать», довольны в министерстве или нет, потому что «этим занимается СК». Информацию о том, что у российских следователей практически «нет ничего», Кемарский, по его словам, не может ни подтвердить, ни опровергнуть.

За информацией о расследовании РБК также обратился к советнику президента ЦАР Фостен-Аркианж Туадеры россиянина Валерию Захарову. Он сказал РБК, что консультирует Туадеру «по вопросам, связанным с национальной безопасностью ЦАР: это и оборона, и внутренняя безопасность, и экономика». Но на все вопросы о ходе и промежуточных результатах расследования убийства россиян отвечать отказался, сославшись на то, что этим вопросом занимается Министерство юстиции ЦАР. ■

ЧТО ПОКАЗАЛИ ЧАСТНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

Расследованием убийства журналистов в ЦАР занимается центр «Досье» — один из проектов Михаила Ходорковского. Живущий за пределами России бизнесмен занялся расследованием, так как поездку журналистов организовывал журналистский проект «Центр управления расследованиями», который он также поддерживал. В январе этого года «Досье» опубликовало данные биллинга телефона водителя журналистов, из которых следовало, что во время нахождения россиян в ЦАР Ндувокама регулярно созванивался с местным жандармом Эммануэлем Котофию.

Кроме того, с 28 по 30 июля Ндувокама 47 раз общался по телефону с россиянином Александром Сотовым. В ЦАР Сотов на тот момент работал «инструктором по наружному наблюдению, вербовке и агентурной работе» в компании «М-Финанс», сообщает «Досье» со ссылкой на внутренние документы компании. По тем же данным, «М-Финанс» представляет интересы Пригожина. В те дни Сотов также неоднократно общался с Котофию и Валерием Захаровым. Захаров в разговоре с «Фонтанкой» подтверждал, что Сотов работал инструктором в ЦАР, а Котофию является сотрудником жандармерии.

Публикация «Досье», по мнению СК, «явно преследовала цель оправдать собственные просчеты при подготовке опасной поездки, предпочитая выдвигать собственные версии и обвинять в этом непричастных». На основании каких данных СК сделал такой вывод — не объяснялось. Помимо «Досье» расследование провело связанное с Евгением Пригожиным издание РИА ФАН. Это информационное агентство направило в ЦАР нанятого им частного детектива Евгения Гвоздева, который смог встретиться с ключевыми свидетелями по делу, в частности с водителем журналистов и местными

жандармами. При этом в итоговый видеоматериал агентства интервью с ними вошли не полностью — вместо этого закадровый голос зачитывал якобы данные ими показания. Среди выводов расследования РИА ФАН — за убийством стоят связанные со спецслужбами Франции люди, так как Париж не заинтересован в возвращении России в Африку; кроме того, к подготовке убийства причастен Ходорковский. У него, как указывает агентство, были следующие мотивы: «дискредитация любой деятельности России за рубежом, в частности в Африке, и месть Российской Федерации».

“ По словам родственников, им до сих пор не дали ознакомиться с протоколом допроса водителя — главного и единственного свидетеля убийства. Согласно УПК, следователь не обязан это делать, но ему и не запрещается знакомить потерпевших с материалами дела

Общество

ЗАКАЗАННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ОПРОСЫ ПОКАЗАЛИ НИЗКУЮ УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКОЙ

Господдержка рождаемости прошла мимо россиян

ЮЛИЯ СТАРОСТИНА

Более 40% россиян не заметили увеличения поддержки рождаемости и помощи семьям с детьми от государства. Население страны сокращается, а демографические меры пока имеют ограниченный охват.

Государство за последний год не стало делать для поощрения рождаемости и поддержки семей с детьми в России больше, чем раньше. В этом уверены 42% россиян, из них 8,2% считают, что власти стали делать меньше, показал опрос населения, проведенный службой специальной связи и информации ФСО в апреле 2019 года.

Результаты исследования есть в распоряжении РБК. Более поздние опросы не проводились, сказал РБК источник, близкий к правительству. ФСО проводила социологический опрос по заказу правительства. Источник, близкий к одному из профильных ведомств, подтвердил основные выводы исследования.

В Волгоградской области почти две трети жителей (73,2%) считают, что власти не стали делать больше для семей с детьми и поощрения рождаемости за последний год, в Омской области — 51,6%, в Дагестане — 52,6%.

28,1% полагают, что за последний год государство стало делать больше. Чаще всего об этом говорили жители Сахалинской области (почти половина — 47%), Татарстана (45,8%), Якутии (43,5%), Тувы (42,2%).

Опрос проводился во всех 85 регионах страны. Выборка составила 47 215 человек, она соответствует основным социально-экономическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Цель опроса — изучить мнение россиян о реализации национальных проектов, которые призваны обеспечить выполнение майского указа президента Владимира Путина. Одна из национальных целей развития — обеспечение естественного прироста населения и сокращение бедности в два раза.

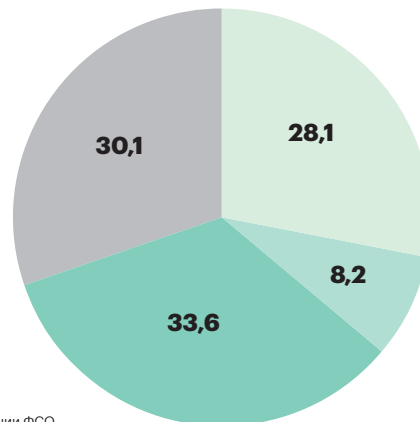
РОССИЯ ТЕРЯЕТ НАСЕЛЕНИЕ

Россия «катастрофически» теряет население, признают в правительстве. За январь—май 2019 года естественная убыль в России составила 180 тыс. человек, за аналогичный период прошлого года — 147,2 тыс., следует из данных Росстата. Главная причина потери населения — падение рождаемости при низких темпах снижения смертности. Число родившихся в 2018 году составило 1,6 млн человек, это на 5,4% меньше, чем в 2017 году.

Рождаемость сокращается из-за снижения числа женщин в репродуктивном возрасте, сейчас оно не превышает 35 млн человек, говорила первый вице-премьер Татьяна Голикова в апреле. Преимущественный возраст первых рождений для матерей сейчас составляет 25–34 года, что со-

Как вы считаете, в последний год государство стало делать больше или меньше для поддержки рождаемости и семей с детьми? (%)

- Больше, чем раньше
- Меньше, чем раньше
- Ничего не изменилось
- Затруднились ответить



Источник: служба специальной связи и информации ФСО

“ На решение завести детей влияет уровень материального благополучия семьи, показало исследование Росстата. Большинство (66,7%) россиян с низкими доходами сообщили, что не собираются иметь детей

крашает возможности рождения вторых и третьих детей.

Рождение детей «ведет, как правило, к снижению доходов семьи», говорил министр труда и соцзащиты Максим Топилин. Около 80% семей, которые сегодня находятся за чертой бедности, — это семьи с детьми, следует из оценок министерства.

ЧТО СДЕЛАЛО ГОСУДАРСТВО ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД

Российские власти проводят политику стимулирования рождаемости. Президент Владимир Путин объявил о старте «демографической перезагрузки» для того, чтобы не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие.

Реализуются следующие меры по поощрению рождаемости и поддержке семей с детьми, которые были запущены с 2018 года.

В стране было введено два новых вида пособия — еже-

месячная выплата на первенца и на второго ребенка из средств материнского капитала в размере регионального прожиточного минимума ребенка. Для получения выплат среднедушевой доход семьи не должен превышать полтора прожиточных минимума трудоспособного населения (с 2020 года — два прожиточных минимума трудоспособного населения). Пособия выплачиваются до достижения ребенком полутора лет.

Для семей при рождении второго и третьего ребенка с прошлого года запущена спецпрограмма субсидирования ипотечных ставок: расходы на обслуживание ипотеки сверх 6% годовых берет на себя государство.

Президент в послании в Федеральному собранию анонсировал новые меры поддержки семьям с детьми, среди которых, к примеру, с 1 января 2019 года вводится прямая выплата из бюджета на погашение ипотеки в размере 450 тыс. руб. при рождении третьего ребенка, а также новые налоговые льготы для многодетных семей.

МЕРЫ ОХВАТЫВАЮТ НЕ ВСЕХ

Новые материальные меры поддержки касаются небольшого количества российских семей: тех, чьи дети родились в 2018 году и чей доход соответствует критериям нуждаемости, объяснила директор Института социального анализа и прогнозирования РАН-ХиГС Татьяна Малева. «Это не массовая поддержка, меры сконцентрированы на группе нуждающихся семей с детьми до полутора лет. Трех-, четырех-, пятилетние дети ничего не получили от государственных мер поддержки, хотя могут расти в крайне бедных семьях», — заметила Малева.

В феврале Голикова сообщила, что ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка получают около 520 тыс. семей. По ее словам, после повышения порога нуждаемости до двух прожиточных минимумов пособия смогут получить почти 770 тыс. семей. ■

При участии Петра Канаева

■РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА

И.о. главного редактора: Игорь Игоревич Тросников
Руководитель дизайн-департамента: Евгения Дацко
Ведущий дизайнер газеты: Анатолий Гращенко
Выпуск: Игорь Климов
Руководитель фотослужбы: Алексей Зотов
Фоторедактор: Александра Николаева
Верстка: Константин Кузниченко
Корректура: Марина Колчак
Продюсерский центр: Юлия Сапронова

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК

Соруководители редакции РБК: Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru и ИА «РосБизнесКонсалтинг»: вакансия
Первый заместитель главного редактора: Петр Канаев
Заместители главного редактора: Вячеслав Козлов, Дмитрий Ловягин, Ирина Парфентьева, Анна Пустякова

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ

Медиа и телеком: Анна Балашова
Банки и финансы: Антон Фейнберг
Свой бизнес: Илья Носырев
Индустрия и энергоресурсы: Тимофей Дзядко
Политика и общество: Кирилл Сироткин
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Сергей Соболев
Экономика: Иван Ткачев
Международная политика: Полина Химшиашвили

Учредитель газеты: ООО «БизнесПресс»

Газета зарегистрирована в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-63851 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
E-mail: business_press@rbc.ru

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей

Коммерческий директор издательского дома «РБК»: Анна Брук
Директор по корпоративным продажам LifeStyle: Ольга Ковгунова
Директор по рекламе сегмента авто: Мария Железнова
Директор по маркетингу: Андрей Сикорский
Директор по распространению: Анатолий Новгородов
Директор по производству: Надежда Фомина

Адрес редакции: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127
E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Подписка по каталогам: «Роспечать», «Пресса России», подписной индекс: 19781; «Каталог Российской Прессы», подписной индекс: 24698; «Почта России», подписной индекс: П6776.
Подписка в редакции: тел.: (495) 363-1101, факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан в ОАО «Московская газетная типография»
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
Заказ № 1944
Тираж: 80 000
Номер подписан в печать в 22.00

Перепечатка редакционных материалов допускается только по согласованию с редакцией. При цитировании ссылка на газету РБК обязательна.
© «БизнесПресс», 2019

Свободная цена

● Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

Дизайн Свят Вишняков, Настя Вишнякова
vishvish.design

16+

Pro:

PRO.RBC.RU

ИТ

→ 11

Финансы

→ 12

Бизнес

В России запретят анонимное пополнение электронных кошельков

ЦБ снизил ключевую ставку в полном соответствии с ожиданиями рынка

МИНОБОРОНЫ ПРЕДЛОЖИЛО ПЕРЕОБОРУДОВАТЬ СВОЙ ПОДМОСКОВНЫЙ АЭРОПОРТ ПОД ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

Жуковский Клином вышибают

Минобороны предложило построить аэропорт для **НИЗКОБЮДЖЕТНЫХ АВИАКОМПАНИЙ** на базе военного аэродрома Клин-5 на границе с Тверской областью. Проект может стать конкурентом Жуковского, а **ИНВЕСТОРОМ** может выступить **ОЛЕГ ДЕРИПАСКА**.

→ 10



Правительство уже отмечало ранее высокую загруженность Московского авиационного узла и обсуждало возможность создания пассажирского аэропорта в Клину, но тогда для строительства нового терминала был выбран Жуковский

Фото: Дмитрий Феоктистов/PhotoXPress

Транспорт

«Привлечь инвестора в проект в Клину «практически невозможно» из-за высоких рисков: высокая конкуренция с аэропортами Московского авиационного узла, удаленность, отсутствие привлекательных условий для авиакомпаний, считает гендиректор «INFOline-Аналитики» Михаил Бурмистров

← 9

МАРИЯ КОКОРЕВА

НОВЫЙ АЭРОПОРТ МЕЖДУ МОСКВОЙ И ПЕТЕРБУРГОМ

Минобороны предложило построить новый аэропорт для низкобюджетных авиакомпаний (лоукостеров) на территории военного аэродрома Клин-5. Об этом РБК сообщил источник, близкий к инициаторам проекта, и подтвердил источник в администрации Клина.

Военный аэродром располагается в 65 км от МКАД по Ленинградскому шоссе на границе Московской и Тверской областей. Добраться до него можно на автомобиле по федеральной трассе М-10 или платному шоссе М-11, общественным транспортом — до железнодорожной станции Клин (на «Ласточке» можно доехать за час), но она находится в 10 км от аэродрома (еще около получаса на машине). Строительство инфраструктуры для нового аэропорта планируется увязать с высокоскоростной магистралью (ВСМ) Москва — Санкт-Петербург, создав транспортный хаб, сказал один из собеседников РБК. Он отметил, что предлагается сделать специальную остановку в Клину для пассажиров этого аэропорта, чтобы они могли легко добраться из Москвы или Петербурга. Проектирование этой магистрали планируется начать осенью, а технико-экономическое обоснование должно быть подготовлено уже в августе. РБК направил запрос предста-

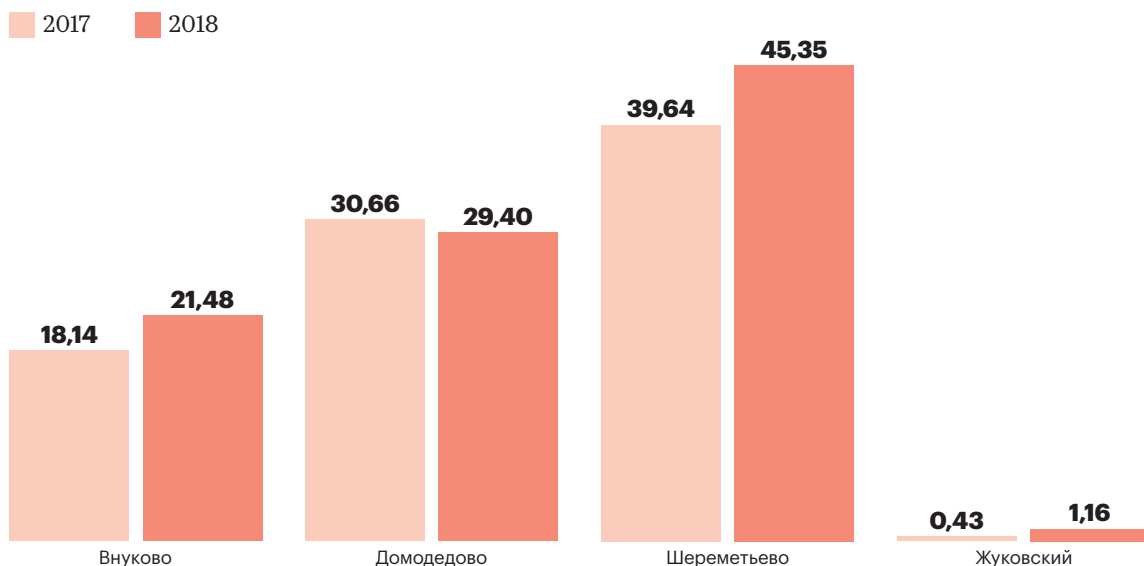
вителю курирующего в правительстве вопросы транспорта и цифрового развития вице-премьера Максима Акимова и в Минобороны.

В качестве инвестора для нового лоукост-аэропорта может быть привлечена компания «Базэл Аэро» Олега Дерипаски, управляющая аэропортами Краснодар, Сочи и Анапы, рассказал РБК источник, близкий к инициаторам проекта, и подтвердил сотрудник одного из московских аэропортов. В пресс-службе «Базэл Аэро» отказались от комментариев.

Реализовать проект со строительством лоукост-аэропорта в Клину и привлечь в него авиакомпании крайне сложно, сказал РБК гендиректор «INFOline-Аналитики» Михаил Бурмистров. «Аэропорт Жуковский в Подмосковье, построенный в 2016 году, уже состоялся как международный аэропорт, и ниша за пределами «большой тройки» (Шереметьево, Домодедово и Внуково. — РБК) закрыта», — подчеркнул он. По его словам, привлечь инвестора в проект в Клину «практически невозможно» из-за высоких рисков: высокая конкуренция с аэропортами Московского авиационного узла (МАУ), удаленность, отсутствие привлекательных условий для авиакомпаний. Однако, если проект и получится реализовать, на поиск инвестора, проектирование и строительство может уйти от пяти до семи лет.

Строительство нового аэропорта — вопрос «сотни миллионов долларов», предупрежда-

Объем пассажиропотока в столичных аэропортах, млн человек



Источники: Росавиация, аэропорт Жуковский

\$27 млн

потратили акционеры с 2014 года на строительство терминала в Жуковском, еще 10 млрд руб. планируется направить на развитие инфраструктуры аэропорта и модернизацию терминала

ет главный редактор портала Avia.ru Роман Гусаров. «Лоукост-аэропорт позволяет минимизировать издержки авиакомпаниям из-за урезанной инфраструктуры. Например, нет зоны ожидания и питания, все аскетично. Так авиакомпании могут сделать дешевле билет для пассажира», — говорит РБК эксперт. Но взлетно-посадочные полосы на военных аэродромах, как правило, оставляют желать лучшего, продолжает Гусаров, и в таких ситуациях государству приходится выделять средства на строительство новых ВПП. «Это потребует огромного количества инвестиций, которые придется возвращать, что убивает всю идею бюджетных перевозок. Более того, Ленинградское шоссе утопает в пробках, и сэкономленные деньги в небе пассажиру придется потратить на платной трассе», — заключает Гусаров.

КОНКУРЕНТ ЖУКОВСКОГО

Строительство аэропорта на базе аэродрома Клин-5 еще в 2013 году предлагал Максим Соколов, который тогда занимал пост министра транспорта. На тот момент было три основных аэропорта МАУ: Домодедово, Шереметьево и Внуково, и в правительстве отмечали их высокую загруженность. Помимо аэродрома в Клину Соколов среди возможных претендентов на звание четвертого пассажирского аэропорта МАУ называл Ермолино (военный аэродром в Калужской области). Но тогда эта идея не была поддержана, а в 2016 году был построен новый аэропорт на базе военного аэродрома в Жуковском в 20 км к юго-востоку от Москвы.

Но транспортная доступность этого аэропорта стала его основной проблемой: до Жуковского не было прямого железнодорожного сообщения. В 2016 году РЖД реконструировали ближайшую к аэропорту железнодорожную станцию Отдых, от нее был запущен шаттл. До аэропорта также можно добраться на автобусе от станции метро

«Котельники». В обоих случаях время в пути составляет около часа. Но в 2017 году руководство аэропорта Жуковского отмечало, что транспортная доступность по-прежнему не соответствует планам расширения аэропорта.

Оператором Жуковского является «Рампорт Аэро», дочерняя структура «Ростеха». За 2018 год аэропорт обслужил около 1,2 млн пассажиров. Председатель совета директоров литовской Avia Solutions Group (один из акционеров «Рампорт Аэро») Гедиминас Жемялис рассказывал газете «Ведомости», что аэропорт на безубыточную работу выйдет при трафике 1,3–1,5 млн пассажиров. Сейчас из аэропорта регулярно летают «Уральские авиалинии», «ИрАэро», белорусская Belavia и таджикская Somon Air.

«Мы не видим в этом проекте угрозы или «замены» для Жуковского, — заявил РБК представитель аэропорта Жуковский. — Возможность создания пассажирского аэропорта в Клину обсуждается не впервые: достаточно сказать, что несколько лет назад в рамках подготовки к созданию нового аэропорта оценивались различные площадки. Жуковский был признан более перспективным по целому ряду причин». «По нашей оценке, создание в Клину полнофункционального кластера гражданской авиации потребует привлечения чрезмерных инвестиций, а в Жуковском мы, напротив, реализуем стратегию развития собственными силами, без привлечения государственного финансирования», — добавил он. С 2014 года акционеры потратили \$27 млн на строительство терминала в Жуковском, еще 10 млрд руб. планируется направить на развитие инфраструктуры аэропорта и модернизацию терминала для увеличения пропускной способности с 4 млн до 12 млн человек в год к 2021 году.

РБК направил запрос в пресс-службы «Уральских авиалиний» и «Победы» (крупнейший в России лоукостер). ■

ВЫБОР МЕЖДУ МАГИСТРАЛЯМИ

Власти уже много лет не могли решить, в каком именно направлении строить первую ВСМ: из Москвы до Казани или до Санкт-Петербурга. С 2013 года началось обсуждение строительства магистрали до Казани длиной 800 км. Дорога позволила бы сократить время поездки

из столицы с 11,5 до 3,5 часа. С тех пор стоимость проекта РЖД выросла в полтора раза — с 1 трлн до 1,7 трлн руб. Предполагалось при этом, что государство выделит на ВСМ безвозвратный взнос в размере 700 млрд руб.

Но в апреле 2019 года стало известно, что дорога

до Казани не получила одобрения президента Владимира Путина. Вместо этого он поручил проектировать дорогу из Москвы в Санкт-Петербург, ее стоимость вице-премьер Максим Акимов оценивал в 1,5 трлн руб.

ИТ

Клиенты «Яндекс.Деньги», QIWI, WebMoney, PayPal и VK Pay смогут пополнять кошельки только после ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ. Власти борются с финансированием наркотиков и терроризма, но компании заявляют О МАСШТАБНЫХ РИСКАХ ДЛЯ ОТРАСЛИ.

В РОССИИ ЗАПРЕЩАЮТ АНОНИМНОЕ ПОПОЛНЕНИЕ СЧЕТОВ В СИСТЕМАХ ЭЛЕКТРОННЫХ ДЕНЕГ

Кошелек счет любит

ЕВГЕНИЯ ЧЕРНЫШОВА

Обладатели анонимных электронных кошельков «Яндекс.Деньги», «QIWI Кошелек», WebMoney, PayPal, VK Pay и других аналогичных систем не смогут пополнять их наличными через платежные терминалы и офисы операторов сотовой связи — для этого нужно будет использовать банковский счет. Соответствующие положения содержатся в поправках в закон о национальной платежной системе, которые 26 июля одобрил Совет Федерации. Документ, который еще должен подписать президент Владимир Путин, вступит в силу после официального опубликования.

Согласно поправкам неидентифицированные клиенты смогут «предоставлять денежные средства оператору электронных денежных средств только с использованием банковского счета». Раньше такого требования в законе не содержалось, что позволяло физлицам пополнять кошельки наличными без предоставления документов.

РБК направил запрос в ЦБ с просьбой прокомментировать эти новации.

ЗАЧЕМ ЗАПРЕТ НУЖЕН ВЛАСТЯМ

«Эти поправки внесены по просьбе службы финансового мониторинга (Росфинмониторинг. — РБК), так как эти кошельки могут использоваться для финансирования распространения наркотиков, терроризма и т.д. Теперь пользователи анонимных кошельков смогут их пополнять только с помощью банковского счета, благодаря чему будет известен источник денежных средств», — сказал РБК глава комитета Госдумы по финансовому рынку Анатолий Аксаков.

В марте власти уже запретили снимать наличные с анонимных электронных кошельков. Мера призвана противодействовать обналичиванию доходов, полученных преступным путем.

Анонимные электронные кошельки могут быть использованы для финансирования терроризма, оплаты наркотиков

и других незаконных услуг, говорит председатель правления Национального платежного совета Алма Обаева.

Пополнение кошелька с банковского счета позволит точно идентифицировать личность плательщика и заблокировать его счет при подозрении в выполнении незаконной операции, добавляет старший менеджер департамента управления рисками Deloitte Сергей Гришунин.

КОГО ЗАТРОНЕТ НОВАЯ МЕРА

По данным Ассоциации участников рынка электронных денег и денежных переводов, ежегодно через электронные кошельки совершается более 2 млрд операций на сумму более 1,7 трлн руб. Пользователями именно анонимных электронных кошельков являются около 10 млн человек, рассказал РБК председатель ассоциации Виктор Достов.

У «Яндекс.Деньги» каждый день открывается около 15 тыс. новых кошельков, при этом доля анонимных платежей составляет всего около 10%, рассказал РБК представитель компании. Зависимость WebMoney от приема наличных невелика, так как система в основном используется для ведения бизнеса в Сети; подавляющее большинство пользователей в экосистеме QIWI также являются идентифицированными, рассказали РБК представители компаний. PayPal не ответил на запрос.

Анонимные кошельки пополняют наличными в основном те пользователи, которые не имеют банковского

« По данным Ассоциации участников рынка электронных денег и денежных переводов, ежегодно через электронные кошельки совершается более 2 млрд операций на сумму более 1,7 трлн руб.

счета или являются клиентами небольших банков с плохим онлайн-интерфейсом. Сами кошельки используются в качестве удобного платежного средства для оплаты покупок в интернет-магазинах, объясняет Достов.

Запрет затронет подростков и граждан, не имеющих паспорта или банковского счета, считает директор по развитию WebMoney Петр Дарахвелидзе.

КАК ОТЛИЧАЮТСЯ КОШЕЛЬКИ

Изначально все кошельки открываются «анонимными», и по ним возможна только оплата товаров и услуг, но не вывод наличных. Затем большая часть владельцев проходят идентификацию и получают расширенные возможности и опции. Но около четверти кошельков остаются без персонализации, так как сейчас этого достаточно для большинства ежедневных операций, рассказал Дарахвелидзе.

Для прохождения упрощенной идентификации клиентам нужно указать при открытии кошелька фамилию, имя, отчество и номер паспорта. Полная идентификация требует присутствия клиента в офисе компании для подтверждения личности.

ПОЧЕМУ НЕДОВОЛЕН БИЗНЕС

Ассоциация участников рынка электронных денег и денежных переводов, в которую входят крупнейшие сервисы, подготовила заявление с критикой поправок (есть у РБК). Изменения «были одобрены без должного учета их потенциальных последствий, а мнение отраслевых ассоциаций — проигнорировано», говорится в нем. Этим же недовольны и все

компании, опрошенные РБК.

По словам Достова, предложенные поправки не прошли базовые стадии общественного обсуждения, в том числе с участниками рынка, ограничения были внесены в рамках второго чтения в непрофильный законопроект и были приняты в течение нескольких дней.

Все ключевые риски, связанные с использованием электронных кошельков, уже минимизированы, утверждает в заявлении ассоциации: кошельки нельзя использовать для платежей за рубежом, переводов другим физическим лицам, с неидентифицированного кошелька нельзя снять деньги в наличной форме.

«С самого начала действия ФЗ-161 [«О национальной платежной системе»] анонимные кошельки жестко лимитированы по суммам: их баланс не может превышать 15 тыс. руб., а общая сумма операций в месяц — не более 40 тыс. руб.», — напомнили в пресс-службе QIWI.

Из-за этих ограничений анонимный кошелек непривлекателен для противоправных действий, считают в «Яндекс.Деньги». «Сейчас с анонимного счета можно только оплатить товары или услуги российских организаций», — подчеркнули в компании. Внутренние системы контроля операторов электронных кошельков успешно выявляют подавляющее большинство попыток нетипичного использования этих инструментов, добавил Достов. Ограничения на пополнения окажут негативное влияние на развитие отрасли, так как будут препятствовать доступности финансовых услуг и росту безналичного оборота, считает он.

Изменения негативно скажутся на доходах операторов электронных денег, которые наравне с банками вкладывают много средств в стимулирование безналичных платежей, заявили в «Яндекс.Деньги». Судя по опыту Белоруссии, которая тоже вводила обязательную идентификацию, «часть систем просто уйдет из России, а национальные перестанут развиваться», отмечает Гришунин. Мошенники все равно найдут способ обойти закон, уверен он. ■

КАК УСТРОЕН РЫНОК ЭЛЕКТРОННЫХ КОШЕЛЬКОВ

По данным Mediascope, лидером по количеству пользователей среди сервисов электронных денег в 2018 году был «Яндекс.Деньги» (основной акционер — Сбербанк с долей 75% минус 1 руб.) — через него расплачивались около 48,5% пользователей этой услуги. Далее следуют WebMoney (38,9%), PayPal (38,6%) и QIWI (36,2%).

Чаще всего электронные кошельки исполь-

зуются для оплаты заказов в интернет-магазинах (37,2%), мобильной связи (35,2%), денежных переводов (24,2%), для покупки контента (музыки, книг, мобильных приложений) или оплаты дополнительных опций соцсетей (21%). 19,8% пользователей электронных кошельков платят через них за ЖКУ и по другим бытовым счетам.

Финансы

Центробанк снизил ключевую ставку на 0,25 п.п., до 7,25%. Это ВТОРОЕ ПОДРЯД снижение в 2019 году и, судя по комментариям ЦБ, не последнее.

КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА СНИЖЕНА В ПОЛНОМ СООТВЕТСТВИИ С ОЖИДАНИЯМИ РЫНКА

ЦБ ставит на плавность

ТАТЬЯНА ЛОМСКАЯ

Совет директоров ЦБ второй раз подряд снизил ключевую ставку — еще на 0,25 п.п., до 7,25%, говорится в сообщении регулятора. Это полностью соответствует ожиданиям экономистов: 39 из 40 опрошенных Bloomberg аналитиков прогнозировали такое решение, и только один ждал снижения ставки сразу на 0,5 п.п.

На июньском заседании ЦБ также снизил ставку на 0,25 п.п., до 7,5%, а его председатель Эльвира Набиуллина допустила еще два снижения до конца года. В начале июля она заявила, что очередное смягчение возможно уже на следующем заседании, причем как на 25 б.п., так и сразу на 50 б.п. Однако директор департамента денежно-кредитной политики ЦБ Алексей Заботкин позднее в интервью Bloomberg отметил, что для снижения на 50 б.п. нужны очень веские аргументы.

Очередное смягчение возможно уже на одном из ближайших заседаний, сообщил ЦБ. Нынешнее решение, а также падение доходностей ОФЗ с начала года создают условия для снижения ставок по кредитам и депозитам в будущем, отмечает регулятор. Некоторые крупные банки уже заявили о готовности снижать ставки по своим продуктам.

Рынок ожидал снижения ставки на 25 б.п. как данности, замечал аналитик «Газпромбанк — Управление активами» Дмитрий Турмышев. Рубль показал околонулевую динамику

после решения ЦБ, констатировал главный аналитик «БКС Премьер» Антон Покатович: такой маневр был полностью заложен в текущие цены активов.

КАКИЕ РИСКИ УВИДЕЛИ ЦБ И АНАЛИТИКИ

Экономическая активность слабая, она ограничивает инфляционные риски, указывает ЦБ в релизе. По оценке Минэкономразвития, во втором квартале 2019 года рост ВВП ускорился всего до 0,8% в годовом выражении с 0,5% в первом квартале. Намечившееся во втором квартале ускорение роста промышленности может оказаться неустойчивым, предупреждает регулятор, а оборот розницы продолжил снижаться из-за сокращения реальных доходов населения.

Из-за слабой динамики внутреннего и внешнего спроса вероятность дезинфляции (торможения роста цен) в краткосрочной перспективе преобладает над рисками ускорения инфляции, предупреждает ЦБ. Регулятор указывает

“ Если ФРС США не разочарует рынки грядущим решением [снизить ставку на заседании 31 июля 2019 года], еще одно снижение ставки [Центробанком] до конца года — базовый сценарий

ГЛАВНЫЙ ЭКОНОМИСТ НОРДЕА БАНКА
ТАТЬЯНА ЕВДОКИМОВА

ЕВРОПА И США СНИЗИЛИ ВЕРОЯТНОСТЬ ОТТОКА КАПИТАЛА

Базовый июньский прогноз ЦБ предполагал, что ставка ФРС США останется неизменной, а ставка Европейского центрального банка будет повышаться. Однако ЕЦБ в четверг предупредил о смягчении политики, а ФРС, уверены экономисты, снизит ставку на заседании 31 июля

2019 года. Резко снизил ключевую ставку в четверг и Банк Турции: с 24 до 19,75% годовых. Пересмотр ожидаемых траекторий процентных ставок в США и еврозоне снижает риски значительного оттока капитала из стран с формирующимися рынками, пишет ЦБ.



Председатель Центробанка Эльвира Набиуллина допускает еще одно снижение ключевой ставки до конца года

на это впервые, пишет Софья Донец.

Инфляция в этом году снижалась неожиданно быстро как для рынка, так и для регулятора, констатировали экономисты Citi. ЦБ в конце декабря ожидал роста цен по итогам 2019 года на 5–5,5%, но к июню снизил прогноз до 4,2–4,7%. К 4% годовая инфляция вернется в начале 2020 года, полагает регулятор.

В реальности инфляция может снизиться быстрее. К 22 июля рост цен в годовом выражении составил около 4,6%, годовая базовая инфляция по итогам июня впервые с марта 2018 года снизилась также до 4,6%, отмечает ЦБ, а месячная потребительская с исключением сезонности замедлилась до 0,1% в июне после 0,3–0,4% в феврале—мае. К декабрю годовая инфляция может затормозить до 3,9–4%, а в первом квартале 2020 года — до 3,2–3,3%, прогнозирует главный экономист Российского фонда прямых инвестиций Дмитрий Полевой. В начале 2020 года годовые темпы роста потребительских цен опустятся ниже 4%, ближе к 3,5%, полагают и аналитики «ВТБ Капитала».

Однако инфляционные ожидания населения остаются повышенными и незаякоренными, указывает регулятор. В июне они выросли до 9,4 с 9,3% месяцем ранее. Сохраняются риски замедления роста мировой экономики, геополитические риски, риски на рынке нефти. Ускорить инфляцию в дальнейшем могут и вероятные решения правительства об использовании ликвидной

части Фонда национального благосостояния, когда она достигнет 7% ВВП.

ЧЕГО ЖДЕТ РЫНОК

В последний раз инфляция перешла порог 4,6% и продолжила снижаться в марте 2017 года — и тогда ЦБ начал активно снижать процентную ставку, напоминает Донец из «Ренессанс Капитала»: он опускал ее восемь раз подряд за 2017–2018 годы, за исключением июля 2017 года.

В том, что регулятор вновь снизит ставку на 0,25 п.п. уже на опорном заседании в сентябре, уверены экономисты Citi, РФПИ, «ВТБ Капитала» и «Ренессанс Капитала». Если ФРС США не разочарует рынки грядущим решением, еще одно снижение ставки до конца года — базовый сценарий, отмечает главный экономист Нордеа Банка Татьяна Евдокимова.

Сдвинуть снижение на октябрь ЦБ может разве что для оценки влияния на инфляцию урожая или новостей по бюджетной политике, рассуждает Донец.

ЦБ на этот раз не упомянул свой прогнозный диапазон по инфляции на конец года, обращает внимание главный экономист «ВТБ Капитала» по России и СНГ Александр Исаков: судя по всему, регулятор считает, что он уже плохо согласуется с реальным положением вещей, и готов понизить его в сентябре. На следующем заседании прогноз будет снижен с 4,2–4,7% до 4–4,5%, поддерживает Донец. ЦБ также снизит прогноз роста ВВП на текущий год — поскольку сам указал, что темпы роста экономи-



Фото: Александр Николаев/PhotoXPress

ЗАНИМАЮЩИЙСЯ ВЫВОЗОМ ОТХОДОВ «ЭКОЛАЙН» КУПИЛ КОНКУРИРУЮЩУЮ КОМПАНИЮ

Золотая молодежь избавилась от мусора

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

Акционеры крупного столичного оператора по вывозу мусора «Эколайн» приобрели конкурента «МКМ-Логистика» у структур сыновей экс-главы ВЭБа и сына президента Сбербанка. Сумма сделки могла составить до 4 млрд руб.

ПОЧЕМУ ДЕТИ БАНКИРОВ ПРОДАЛИ МУСОРНУЮ КОМПАНИЮ

Совладельцы одного из пяти крупнейших мусорных операторов Москвы — «Эколайна» — приобрели его конкурента — «МКМ-Логистику», следует из данных СПАРК. 100-процентным акционером «МКМ-Логистики» стала компания «Экологический менеджмент», связанная с акционерами «Эколайна», среди которых бизнесмен Симан Поваренкин.

Информацию об этой сделке РБК подтвердили источник на рынке обращения с отходами и официальный представитель «Эколайна» Елена Вишнякова, не раскрыв ее сумму и условия.

Прежние владельцы «МКМ-Логистики» — семья многолетнего партнера миллиардера Романа Абрамовича Александра Чигиринского и компания «Чистая логистика» Степана и Павла Дмитриевых (сыновья экс-главы ВЭБа Владимира Дмитриева) и сына президента Сбербанка Олега Грефа. Компания Ervington Investments Limited Абрамовича также раньше владела долей в «МКМ-Логистике», но продала ее в феврале 2017 года. Представитель «МКМ-Логистики» не ответил на запрос РБК.

«Владельцы МКМ искали профильного инвестора в том числе «для стабилизации финансового положения компании, которая столкнулась с дефицитом инфраструктурных мощностей», — сказал РБК источник на рынке обращения с отходами.

Для этой сделки 100% МКМ могли оценить в 2–4 млрд руб., исходя из рыночных аналогов, сказал РБК директор группы корпоративных рейтингов АКРА Максим Худалов. «Рост цен на топливо мог негативно

сказаться на бизнесе МКМ как перевозчика отходов», — указывает эксперт.

Как указано на сайте «МКМ-Логистики», у нее 130 мусоровозов, которые позволяют вывозить 3,5 млн куб. м мусора в год. «Эколайн» получил в 2015 году 15-летние контракты на вывоз мусора в Северном и Центральном административных округах Москвы на сумму 25,6 млрд руб., «МКМ-Логистика» — на 40,1 млрд руб. в Западном и Юго-Западном округах. Выручка «Эколайна» в 2017 году — 2,3 млрд руб., чистая прибыль — 53 млн руб., «МКМ-Логистики» — 2,4 млрд руб., чистая прибыль — 267 млн руб.

Мусорный бизнес остается рискованным в свете роста экологических протестов населения, угрозы штрафов и перспектив изменения условий вывоза отходов после вхождения Москвы в мусорную реформу в 2022 году и досрочного перехода на отдельный сбор мусора, предупреждает Худалов. 1 января 2019 года в России стартовала мусорная реформа, целью которой стало создание в масштабах страны новой мусороперерабатывающей инфраструктуры. Сейчас в 80 регионах выбраны компании — операторы по вывозу отходов, определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) и установлены тарифы за вывоз мусора. Всего на территории России действует 240 региональных операторов, 159 из них — в регионах, вошедших в реформу. В среднем стоимость коммунальной услуги по вывозу мусора на человека вице-премьер Алексей Гордеев оценивал в 120–130 руб. в месяц. В декабре 2018 года министр природных ресурсов Дмитрий Кобылкин говорил, что стоимость вывоза коммунальных отходов вырастет в 2019 году не более чем на 5%.

ЗАЧЕМ «ЭКОЛАЙН» КУПИЛ КОНКУРЕНТА

«Эколайн» и «МКМ-Логистика» давно конкурируют на московском рынке. Помимо Москвы дочерняя компания «Эколайна» — «Эколайн-Воскресенск» — стала региональным оператором в Подмосковье.

Москву обслуживают еще три оператора — «Хартия» сына генпрокурора Юрия Чайки Игоря (эта компания также является оператором Ногинского кластера Подмосковья), «Спецтранс» (входит в структуру «РТ-Инвест», которая управляет Сергиево-Посадским, Рузским

Сделка

Покупка «МКМ-Логистика» группой «Эколайн»

ПОКУПАТЕЛИ

Акционеры столичного оператора по вывозу мусора «Эколайн»

ПРОДАВЕЦ

Столичный оператор по вывозу мусора «МКМ-Логистика»

ЦЕНА

По мнению эксперта АКРА, 100% «МКМ-Логистика» могли оценить в 2–4 млрд руб., исходя из рыночных аналогов

ЦЕЛЬ СДЕЛКИ

«Эколайн» купил конкурента на московском рынке. Объединенная компания существенно нарастит свои мощности

УСЛОВИЯ

«МКМ-Логистика» сохранит свой бренд и самостоятельную структуру, но начнет работать по стандартам «Эколайна»

«За последние два года «Эколайн» стал лидером рынка по внедрению отдельного сбора мусора. Эта практика должна распространиться и будет распространена на компанию «МКМ-Логистика», обладающую большим, но пока не до конца раскрытым потенциалом

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ «ЭКОЛАЙНА» ЕЛЕНА ВИШНЯКОВА

и Каширским кластерами Подмосковья) и МСК-НТ (оператор Чеховского кластера Подмосковья), напоминает ТАСС. В общей сложности пять крупнейших операторов в 2012–2014 годах получили долгосрочные контракты примерно на 140 млрд руб.

«Эколайн» и «МКМ-Логистика» вошли в пятерку топ-10 рейтинга самых крупных участников рынка обращения с отходами, который выпустил The Bell совместно с аналитическим каналом Trash Economy. «МКМ-Логистика» заняла в нем третью строчку, «Эколайн» — четвертую.

«Синергия позволит объединенной компании существенно нарастить свои мощности и денежный поток», — считает Худалов.

По словам представителя «Эколайна» Елены Вишняковой, «МКМ-Логистика» сохранит свой бренд и самостоятельную структуру, но начнет работать по стандартам «Эколайна». «За последние два года «Эколайн» стал лидером рынка по внедрению отдельного сбора мусора. Эта практика должна распространиться и будет распространена на компанию «МКМ-Логистика», обладающую большим, но пока не до конца раскрытым потенциалом», — сказала она. В ближайшее время будут решены основные инфраструктурные проблемы МКМ, что позволит обеспечить 100% сортировки потока твердых коммунальных отходов и роста процента выделяемых перерабатываемых фракций мусора, добавила она. ■

При участии Петра Канаева

ки с начала года складываются ниже его ожиданий, добавляет она: сейчас он ждет роста на 1–1,5%, то есть нижнюю планку может опустить ниже 1%.

Полевой из РФПИ считает решение ЦБ прекрасным: оно полностью согласуется с ожиданиями рынка, не несет рисков для рубля и при этом поддержит реальный сектор экономики через снижение стоимости заимствований, дестимулирование избыточных сбережений у корпораций и поддержку инвестиций. В то же время ЦБ, хоть и подтвердил планы по дальнейшему смягчению политики, оставил себе достаточно свободы действий для любого сценария развития событий в экономике, утверждает эксперт. ■

ЦБ НЕ СТАЛ УСИЛИВАТЬ ТРЕВОГИ

ЦБ в пятницу мог рассмотреть возможность снижения ставки на 0,5 п.п., полагает экономист «Ренессанс Капитала» по России и СНГ Софья Донец (до июля 2019 года — начальник отдела анализа бюджетной политики и денежно-кредитных показателей ЦБ), но предпочел помедлить со снижением на дополнительные 0,25 п.п. до сентября, чтобы не вносить нервность на рынки в преддверии августа. «Традиционно это беспокойный период для российского рынка: с 1991 года рубль укреплялся в августе пять раз и дешевел 22 раза», — напоминает эксперт.

240

региональных операторов по вывозу отходов действуют сейчас на территории России

ИТ

Согласно НОВОМУ ЗАКОНОПРОЕКТУ, доля иностранцев в значимых информационных ресурсах не сможет превышать 20%. Это означает повышение госконтроля за «Яндексом» и Mail.Ru и проблемы с рекламой для ИНОСТРАННЫХ ПЛОЩАДОК.

ТРИ ВОПРОСА О НОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЯХ ИНОСТРАННОГО УЧАСТИЯ В КАПИТАЛЕ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ

Значимое значит российское

АЛЕКСАНДРА ПОСЫПКИНА,
СЕРГЕЙ СОБОЛЕВ,
АННА БАЛАШОВА,
МАРИЯ КОЛОМЫЧЕНКО

В нижнюю палату внесены поправки в закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которые вводят определение «значимого информационного ресурса в интернете» и ограничивают иностранное участие в компаниях — владельцах подобных ресурсов.

«Значимыми для развития информационной и коммуникационной инфраструктуры» автор инициативы — депутат «Единой России» и член комитета по информационной политике, ИТ и связи Антон Горелкин предлагает считать «некоторые сервисы, которые активно используют» в России и которые собирают информацию о пользователях. «Все эти компании аккумулируют огромное количество персональных данных россиян, нам важно понимать, кто стоит за этими компаниями», — пояснил РБК автор инициативы необходимость разработки законопроекта.

Решение, является ли тот или иной сайт значимым, должна принимать специальная правительственная комиссия по предложению Роскомнад-

зора. Служба, в свою очередь, будет оценивать количество пользователей ресурса, объем и состав накапливаемой информации, ожидаемый эффект для развития в России информационной и коммуникационной инфраструктуры и технологий обработки данных.

Основным владельцем «значимого» ресурса может выступать только россиянин или российское юридическое лицо, а доля иностранного участия не должна превышать 20% голосующих акций.

Если это условие будет нарушено, в России запрещается реклама этого ресурса и услуг, которые он оказывает, а также запрещается реклама непосредственно на ресурсе.

«Технические средства» и базы данных значимых сайтов должны находиться на территории России. Депутат объясняет это необходимостью защиты персональных данных. Сами данные запрещено передавать иностранным организациям или российским юрлицам с иностранным участием в размере более 20%.

Правительство может устанавливать ограничения для сбора и обработки информации о пользователях, находящейся на территории России, таким ресурсом, а также рекомендовать ему обеспечить равные условия доступа или непредоставления доступа к информации, собираемой с его помощью.



По словам Антона Горелкина, законопроект касается компаний, которые имеют стратегическое значение и занимают существенную долю на российском рынке, поэтому у него нет сомнений, что в перечень таких организаций войдут «Яндекс» и Mail.Ru Group»

СОТОВЫМ ОПЕРАТОРАМ ТОЖЕ НУЖНО ГОТОВИТЬСЯ

В разговоре с РБК Антон Горелкин не исключил, что действие законопроекта может быть распространено на крупнейших операторов сотовой связи. «Все эти компании аккумулируют огромное количество персональных данных россиян, нам важно понимать, кто стоит за этими компаниями», — пояснил Горелкин.

Среди крупнейших сотовых операторов ограничители могут распространиться на МТС и «ВымпелКом» (бренд «Билайн»). У МТС 44,35% акций компании торгуются на Нью-Йоркской и Московской фондовых биржах. 100% «ВымпелКома» (бренд «Билайн») принадлежит компании Veon Ltd, которая зарегистрирована на Бермудских островах и имеет штаб-квартиру в Нидерландах. Владельцами «МегаФона» являются USM Group Алишера Усманова, которой принадлежит 70,32% оператора, и 100-процентная «дочка» компании «МегаФон Финанс». Контролирующим

акционером «Т2 РТК Холдинга» (бренд Tele2) является офшор Tele2 Russia Holding AB, которым владеют ВТБ, структуры Алексея Мордашова и банка «Россия» (10%) Юрия Ковальчука.

В «МегаФоне» сейчас данные российских граждан надежно защищены, отмечают в компании. «Но можем и должны отметить: текущая версия проекта «сырвата», а ее реализация в данном виде может привести к дискриминации в первую очередь российских компаний, обрабатывающих большие данные, — считает представитель оператора. — При этом иностранные интернет-компании, чья деятельность находится вне российской юрисдикции, и так продолжают обрабатывать данные о гражданах, а российские компании будут в этом значительно ограничены в правах. Это может привести к обвалу формирующегося сейчас рынка больших данных в России».

На кого направлен законопроект?

Как отмечает Горелкин, «речь не идет о Facebook, так как это международная компания, которая не ориентирована на российский рынок, а работает по всему миру». «Речь идет о компаниях, которые имеют стратегическое значение, ориентированы на российский рынок и занимают на нем существенную долю. У меня сомнений нет, что в перечень таких организаций войдут «Яндекс», Mail.Ru Group», — заявил он, добавив, что в отдельных отраслях экономики уже есть перечень стратегических организаций.

Ведущий аналитик Российской ассоциации электронных коммуникаций Карен Казарян, проанализировавший законопроект, отмечает, что из формулировок документа следует, что под его действие попадают и иностранные ресурсы, такие как международные Google или Facebook. Представители Google и Facebook не ответили на запрос РБК.

Российские власти давно пытаются найти способ заставить Google и Facebook выполнять существующие требования российского законодательства, например о хранении данных российских пользователей на территории страны. До недавнего времени в качестве основной угрозы использовалась возможность блокировки ресурса на территории страны. Однако в начале июня глава Роскомнадзора Александр Жаров заявлял РБК, что до конца весенней сессии Госдумы группа «профильных» депутатов планирует внести в парламент проект закона, расширяющего список наказаний, которые могут быть применены в отношении интернет-ресурсов, нарушающих требования законодательства. Он говорил о том, что помимо блокировки ресурса-нарушителя будет предусмотрено введение крупных штрафов размером в миллионы рублей. Год назад в рамках ПМЭФ-2018 президент «Ростелекома» Михаил Осеевский предложил отменить принцип сетевой нейтральности, согласно которому доступ ко всем ресурсам в интернете осуществляется без ограничений, если они содержат легальный контент.

Какая связь между законопроектом и акциями «Яндекса»?

«В случае принятия законопроекта может быть разрушена уникальная экосистема интернет-бизнесов в России, где локальные игроки успешно конкурируют с глобальными компаниями», — прокомментировал РБК представитель «Яндекса». — В результате пострадают конечные пользователи. Мы считаем, что законопроект в текущем виде не должен быть принят, и готовы участвовать в его обсуждении». Головная компания «Яндекса» — нидерландская Yandex N.V., акции компании торгуются на бирже NASDAQ. Аркадий Волож, владеющий пакетом около 10% акций (и почти 50% голосов), является гражданином России и Мальты.

Незадолго до появления информации о законопроекте, в пятницу, 26 июля, Yandex N.V. опубликовала результаты за второй квартал, в частности повысив прогноз по темпам роста выручки в 2019 году: показатель может увеличиться на 32–36%. Такие прогнозы инвесторов обрадовали — торги на NASDAQ открылись для компании ростом. Но после появления новостей о законопроекте рост полностью нивелировался. Ситуация торгового дня практически повторила события октября 2018 года. Тогда другая инициатива Горелкина (ее он вносил вместе с депутатами из фракций ЛДПР и «Единая Россия» Андреем Луговым, Бори-

сом Пайкиным и Михаилом Старшиновым) — ограничить 20-процентную долю иностранного капитала в новостных агрегаторах — также сильно снизила стоимость бумаг «Яндекса».

По версии источников The Bell, инициатором законопроекта была администрация президента. «Яндекс» — главная цель законопроекта: он специально внесен в один из последних дней работы Госдумы, чтобы у властей было время провести с «Яндексом» переговоры о некой реструктуризации, которая повысит госконтроль над компанией, утверждают источники издания. Как рассказал РБК топ-менеджер одного из операторов связи, «сам факт того, что это вносится в последний день работы Госдумы, говорит о попытке прозондировать общественную реакцию на такую инициативу перед осенней сессией». «По моим данным, все это разрабатывалось в департаменте Липова (в управлении президента по развитию ИКТ и инфраструктуры связи, которое возглавляет Андрей Липов. — РБК), — отмечает собеседник РБК. — Довольно сложно говорить об этой инициативе всерьез. Помимо очевидной жертвы — «Яндекса», ради которой законопроект, вероятно, затевался в первую очередь, он решает еще и проблему контроля иностранцами сетей связи. Если убрать иностранцев из акционеров операторов связи, то возможности для неформального управления возрастут.

Заняться реструктуризацией придется и Mail.Ru Group: ее головная компания зарегистрирована на Британских Виргинских островах, ее бумаги торгуются на Лондонской бирже. Среди крупных акционеров — африканская Naspers и китайская Tencent. Представитель пресс-службы Mail.Ru Group считает, что законопроект не может быть принят Госдумой в текущей редакции. «Mail.Ru Group планирует принять участие в обсуждении и уверена, что государство в дискуссии с рынком найдет приемлемый для всех сторон сценарий», — сказал он.

Представитель компании уверен, что Mail.Ru Group законопроект не затронет. «На данный момент под контролем российских акционеров находится значительно превышающий контрольную долю процент голосов Mail.Ru Group, — напомнил он. — Следовательно, изменений в существующей схеме владения в любом случае не потребуются».

Можно ли реализовать инициативу Горелкина?

Р203 млрд

составили общие затраты на рекламу в Рунете в 2018 году (на 22% больше, чем в 2017-м), согласно оценке Ассоциации коммуникационных агентств России

Карен Казарян считает, что подобный законопроект не сможет заработать по ряду причин: «Во-первых, невозможно разработать критерии, которые определяли бы «значимость» интернет-ресурса. По крайней мере, Роскомнадзор уже несколько лет не может определить подобную методологию в части подсчета аудитории». Кроме того, по его словам, с технической точки зрения нельзя заблокировать возможность размещения на каком-либо ресурсе рекламы — таких способов в принципе пока не существует.

«Яндекс» и Mail.Ru Group являются ключевыми игроками на отечественном рынке интернет-рекламы. Рекламная выручка «Яндекса» в 2018 году достигла 102,7 млрд руб., Mail.Ru — 31,9 млрд руб., общие затраты на рекламу в Рунете составили, по оценке Ассоциации коммуникационных агентств России, 203 млрд руб. Таким образом, доля «Ян-

декса» приблизилась к 51%, Mail.Ru Group — к 16%. Зарубежные интернет-компании Google и Facebook свои доходы в России не раскрывают. Директор по маркетинговому OMD OM Group Сергей Ефимов оценивает долю Google (с учетом контекстной рекламы в поисковике, видеорекламы на YouTube и др.) примерно в 15%, Facebook — 5–7%. В российском офисе Dentsu Aegis Network долю Google на российском рынке интернет-рекламы оценивают в 20–25%, Facebook — 3%.

Кроме того, продолжает Казарян, уже есть законы о критической информационной инфраструктуре и о стратегических отраслях: если «Яндекс» признать стратегическим предприятием, то к нему можно применить те же требования по владению, что указаны в законопроекте Горелкина. «Совершенно неясно, зачем придумывать новые механизмы», — пояснил Казарян.

По мнению управляющего партнера Коллегии медиаторов Федора Кравченко, предложенный депутатом документ представляет собой реинкарнацию закона «О популярных блогерах», который был принят в 2014 году. Он вводил особое регулирование в отношении интернет-сайтов с аудиторией «свыше 3 тыс. пользователей в сутки». «Этот закон оказался настолько неудачным, что в 2017 году Госдума приняла поправки, фактически полностью его отменившие», — отметил Кравченко. Но, по его словам, в новом законе не приведены вообще никакие критерии отнесения интернет-ресурсов к «значимым» и очевидно, что любое решение правкомиссии по этому вопросу будет «абсолютно волюнтаристским». ■

При участии Андрея Гатинского, Марии Истоминой

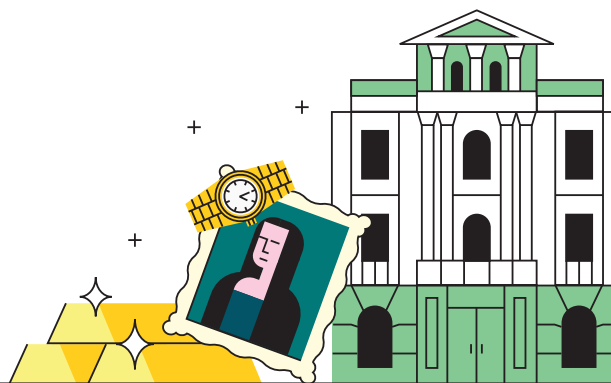
““ Невозможно разработать критерии, которые определяли бы «значимость» интернет-ресурса. По крайней мере, Роскомнадзор уже несколько лет не может определить подобную методологию в части подсчета аудитории

ВЕДУЩИЙ АНАЛИТИК РОССИЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ ЭЛЕКТРОННЫХ КОММУНИКАЦИЙ
КАРЕН КАЗАРЯН

““ Российские власти давно пытаются найти способ заставить Google и Facebook выполнять существующие требования российского законодательства, например о хранении данных российских пользователей на территории страны

Элитная недвижимость: проекты, технологии, спрос

30 августа,
Ресторан
White Rabbit



О чем:

Активность девелоперов на рынке первичного элитного жилья Москвы увеличилась почти в два раза. Появилось более 15 новых проектов и эта цифра продолжает расти, несмотря на нестабильную экономическую ситуацию. Чем сегодня девелоперы привлекают покупателя элитной недвижимости? В чем особенности продвижения и продаж таких объектов? Какой инфраструктурой должен обладать объект, чтобы отвечать требованиям покупателей элитной недвижимости? Ответы на эти и другие вопросы дадут ключевые эксперты рынка в рамках Делового завтрака РБК.

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11

Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84

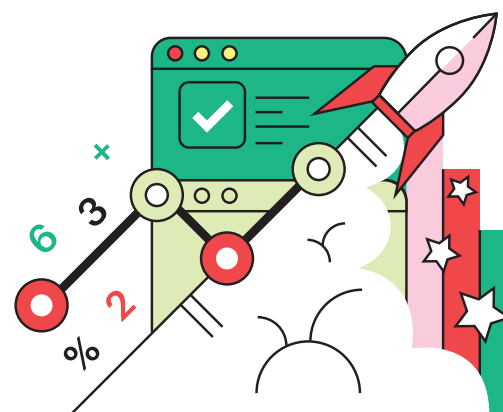
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

*Вайт Рэбит

2019 год. Реклама. 18+

КСО Форум РБК 2019: курс на устойчивое развитие

24 сентября,
Марриотт
Новый Арбат



О чем:

Устойчивое развитие — одна из ключевых тем в фокусе внимания власти и бизнеса. Принципы устойчивого развития лежат в основе ключевых законодательных инициатив и корпоративных стратегий. Среди ключевых направлений — инвестиции в технологии по защите окружающей среды, развитие моногородов и территорий присутствия производственных компаний, участие в благотворительных акциях и дополнительные меры социальной поддержки сотрудников. Как принципы устойчивого развития меняют бизнес сегодня? Как компании могут улучшить жизнь в городах своего присутствия? Как государство может стимулировать развитие корпоративной социальной ответственности не только в крупных компаниях, но и в сегменте МСП? Ответы на эти и другие вопросы дадут ключевые эксперты рынка в рамках ежегодного Форума РБК.

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru, +7 903 121 23 11

Участие: Инна Галлер — igaller@rbc.ru, +7 964 772 34 84

Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru, +7 926 014 49 94

2019 год. Реклама. 18+